



發展經濟學研究所

學術論文

澳門回歸 25 年的經濟奇跡 ——政府與市場經濟學的總結

清華大學中國經濟思想與實踐研究院
澳門科技大學發展經濟學研究所

今年是澳門回歸 25 周年。回歸以來澳門經濟社會發展成就，無論是其自身縱向歷史比較，還是和其他類似經濟體橫向比較，都堪稱奇跡。本報告從政府與市場經濟學角度總結回歸以來中央和澳門特區政府在推動澳門發展方面的成功經驗，為澳門未來發展和其他地區發展提供借鑒，並豐富政府與市場經濟學的研究文獻。

一、回歸 25 年來澳門超常規發展堪稱經濟奇跡

澳門雖然地理位置優越，但作為微型經濟體，其內部市場狹小，資源缺乏，經濟增長受外部影響大，具有較強脆弱性。臨近回歸前適逢東南亞金融危機衝擊，澳門經濟一度陷入停滯狀態，連續 4 年出現負增長，市場蕭條冷清，失業率高企。

回歸後，在“一國兩制”方針指引和中央政府大力支持下，澳門經濟實現了超常規發展，突出體現在幾個方面。

第一，GDP 總量快速增長，人均 GDP 躍居世界前茅。回歸前澳門經濟以博彩業為主，雖曾經歷過 30 年較快速的發展，但由於產業結構單一，經濟增長

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

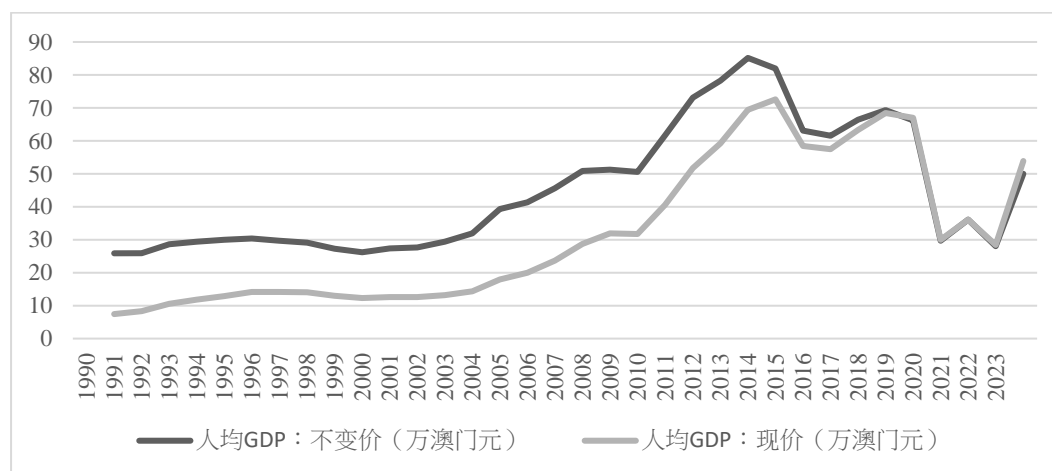
All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



從 1993 年開始放緩，1996 年出現負增長。回歸之後，在中央和特區政府多方面政策作用下，澳門人均 GDP 從 1999 年的 12.3 萬澳門元（約 1.6 萬美元）快速增長至 2018 年的 68.4 萬澳門元（約 8.26 萬美元），年均增速 9.32%，2018 年人均 GDP 一度達到全球經濟體第 3 名。受新冠疫情影響，2018-2022 年人均 GDP 有所下降。2023 年回升至 53.9 萬澳門元（約 6.9 萬美元）（見圖 1）。澳門經濟實現了從回歸前連續 4 年負增長，到回歸後連年跨越式增長，人均 GDP 在全球範圍內處於領先地位。

與同期其他經濟體相比，澳門經濟發展同樣非常突出。澳門人均 GDP 在 2006 年超過香港，並在 2009 年超過新加坡（見圖 2）。受新冠疫情影響，澳門人均 GDP 短期內大幅下跌，重新落在新加坡水準之下。但從疫情結束後經濟恢復勢頭看，可以預期澳門人均 GDP 水準有望在幾年後重新超過新加坡。

圖 1 澳門的人均 GDP

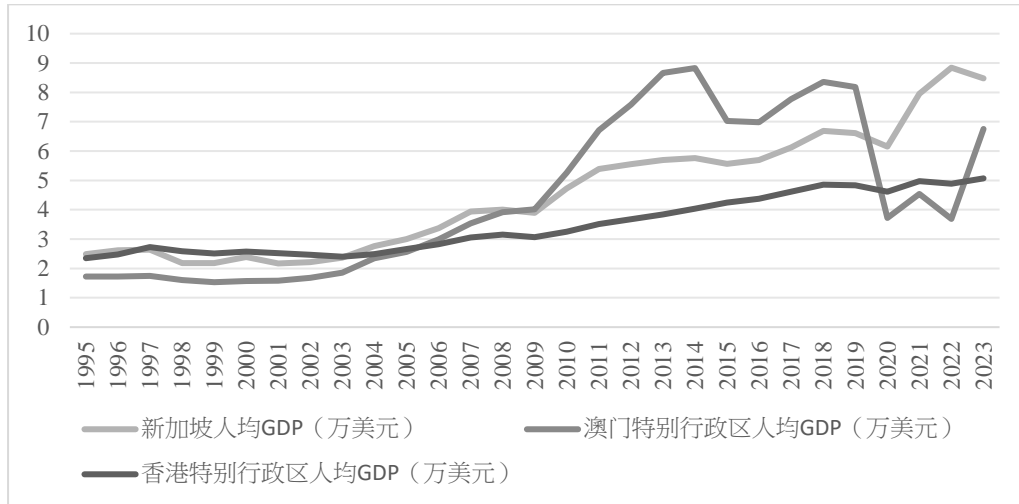


資料來源：World Development Indicators

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

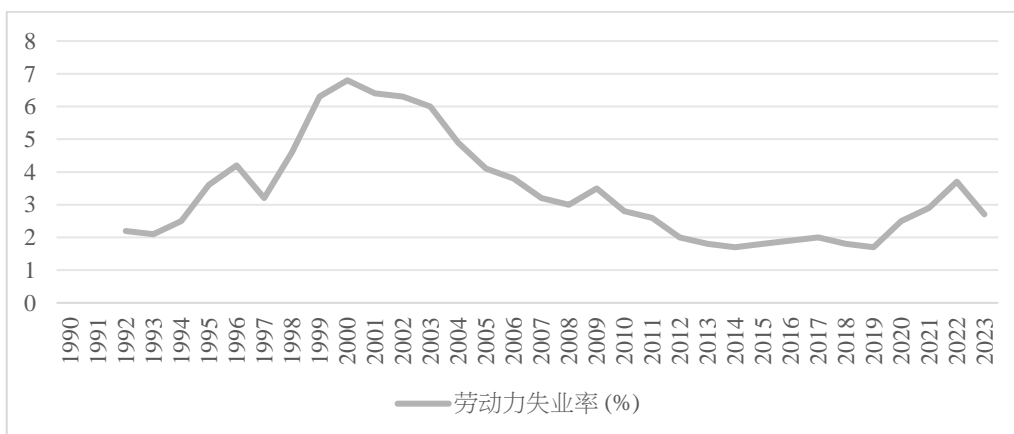
圖 2 同期不同經濟體經濟發展對比



資料來源：CEIC 資料庫

第二，創造了大量就業崗位，失業率持續下降。就業人數由 1999 年的約 20 萬人增長至 2023 年的約 37 萬人，失業率由 1999 年的 6.3% 下降至 2023 年的 2.7%（見圖 3）。回歸之前，居民收入減少，1999 年就業人口月工作收入低於 1996 年，回歸後的 1999 年至 2023 年，總就業人口的月工作收入中位數從 4920 澳門元增至 17500 澳門元（見圖 4），其中本地居民的月收入中位數為 20000 澳門元。

圖 3 勞動力失業率 (%)

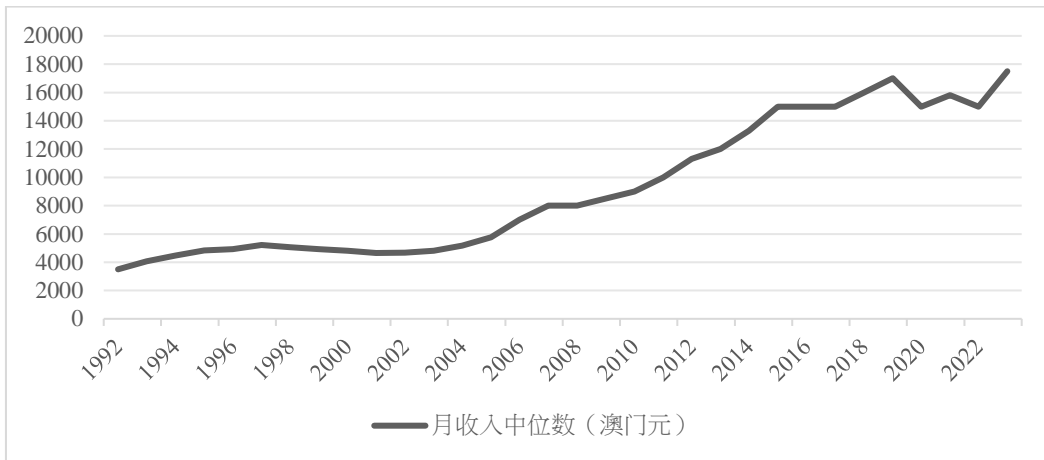


資料來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 4 總體就業人口月收入中位數



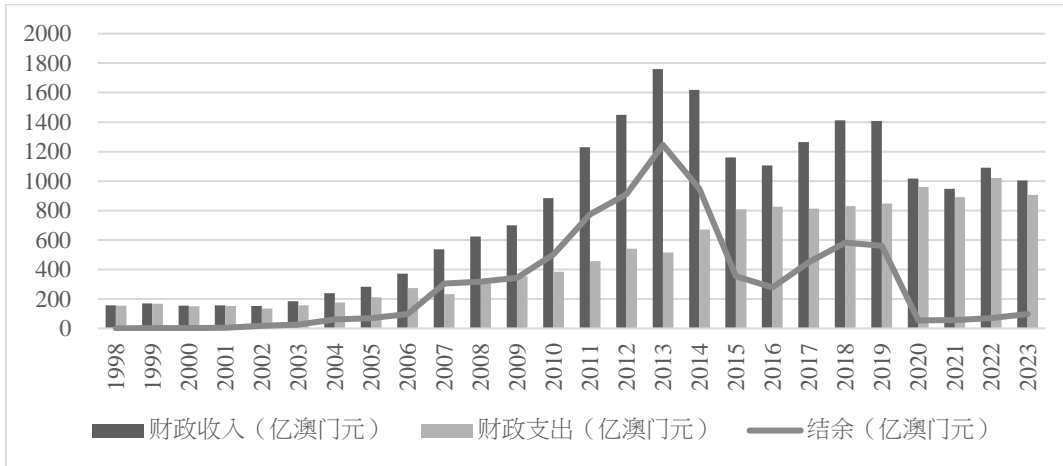
資料來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局

第三，物價平穩。澳門經濟高速增長帶來的通貨膨脹率由 2017 年的 1.23% 微升至疫情前 2018 年的 3%，2023 年為 0.94%。高增長在拉動就業的同時，並未帶來嚴重通貨膨脹，實現了良性發展。

第四，財政收入和盈餘穩定增加，為長期民生問題提供了雄厚財力保障。回歸之初，澳門財政收入處於較低水準，財政盈餘僅有 3.2 億澳門元，相當於 GDP 的 0.6%。回歸後澳門財政收入連續增長，並在 2013 年以 1759.5 億澳門元達到頂峰，同年財政盈餘也達到 1245.6 億澳門元的頂峰（見圖 5）。財政支出則穩定增長並在 2023 年達到新高 906 億澳門元。截至 2023 年底，累積財政盈餘為 5804.7 億澳門元。截至 2024 年 9 月，澳門累積財政盈餘初步核算約 6170 億澳門元。豐厚的財政儲備為民生改善和經濟持續發展提供了保障。據研究，按照當前養老金調整的行政安排，澳門社會保障基金積累預期可覆蓋未來 50 年的支出¹。

¹ 相關測算參考澳門大學社會科學學院政府與行政學系團隊編寫的《澳門社會保障制度給付恒常調整機制專題研究》，詳見 https://www.fss.gov.mo/uploads/wizdownload/202209/440_gb9gi.pdf

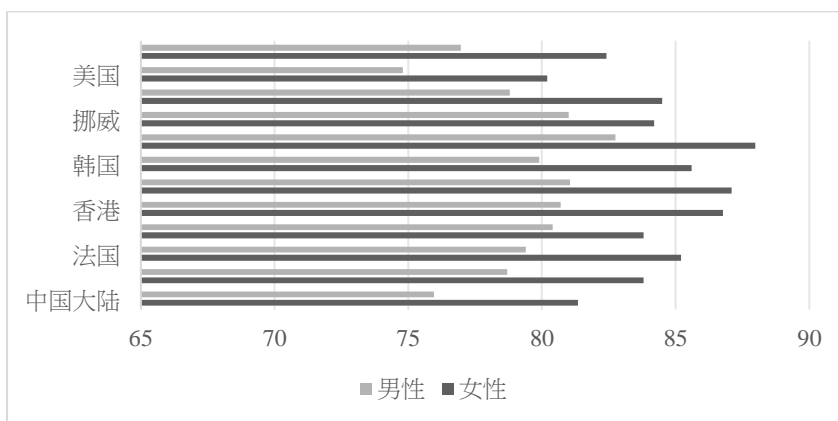
圖 5 政府財政收入、支出及財政盈餘



資料來源：CEIC 資料庫

第五，居民生活品質大幅度改善。回歸初期澳門女性和男性居民預期壽命分別為 83.18 和 77.38 歲，之後不斷提高，先後於 2018 年和 2020 年超過香港的水準（見圖 6-7）。2022 年澳門女性和男性居民預期壽命分別為 87.98 和 82.75 歲；高於同年日本（87.09 和 81.05 歲）和香港（86.77 和 80.7 歲）的水準。雖然新冠疫情爆發後澳門居民預期壽命短暫降低，但已經穩居全球最高壽命行列。

圖 6 2022 年部分經濟體分性別人均預期壽命（單位：歲）

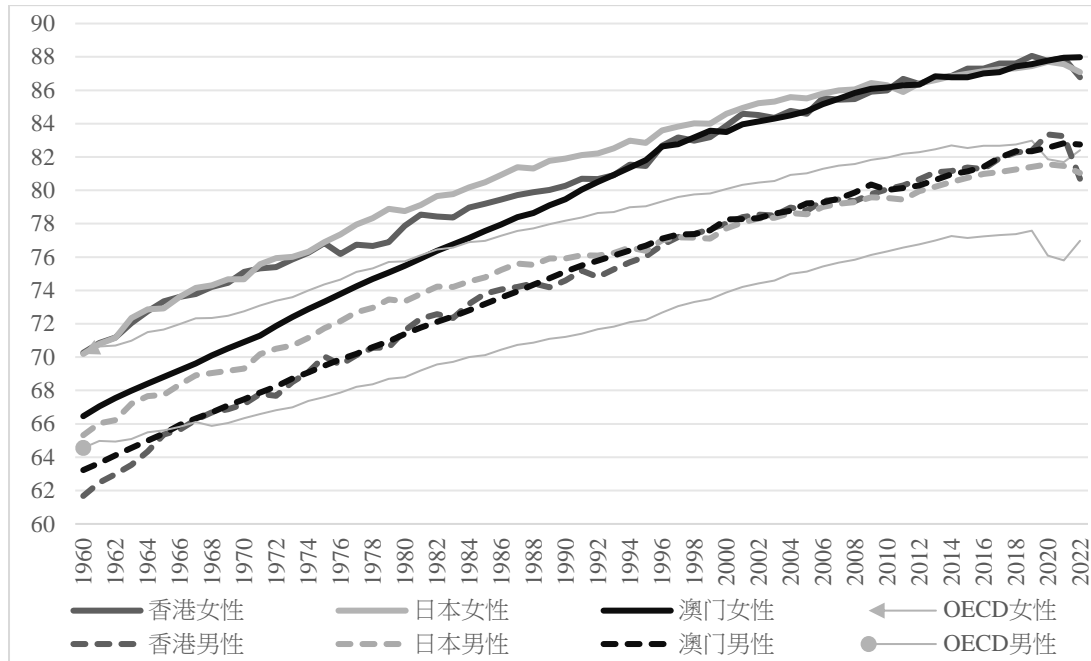


資料來源：World Development Indicators

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 7 長壽經濟體人均預期壽命變化



資料來源：World Development Indicators

二、中央和特區政府政策共同締造了澳門回歸以來的經濟奇跡

澳門經濟超常規發展，很大程度上歸因於中央和特區政府的有效政策和有力執行。中央政府堅持“一國兩制”方針，為澳門提供了堅實政策支持和廣闊發展空間。特區政府積極回應中央政策，通過一系列創新和改革措施，推動了澳門經濟快速發展和社會全面進步。

(一) 加強打擊犯罪，治安狀況得到了根本性改善

澳門回歸前夕，由於黑惡勢力爭奪利益、葡澳政府不作為以及警隊渙散等原因，黑惡勢力猖獗，治安不斷惡化，殺人、綁架、縱火等嚴重刑事案件層出不窮。回歸之初，澳門黑社會組織即被取締。特區政府組建特區員警總局，統一司法警察局和治安警察局工作，改善了此前多頭治理局面，強力打擊犯罪。

2009年特區政府完成了以禁止危害國家安全行為為主要內容的澳門基本法第23條的立法。此後，特區政府依法成立了維護國家安全委員會，並與內地密切協

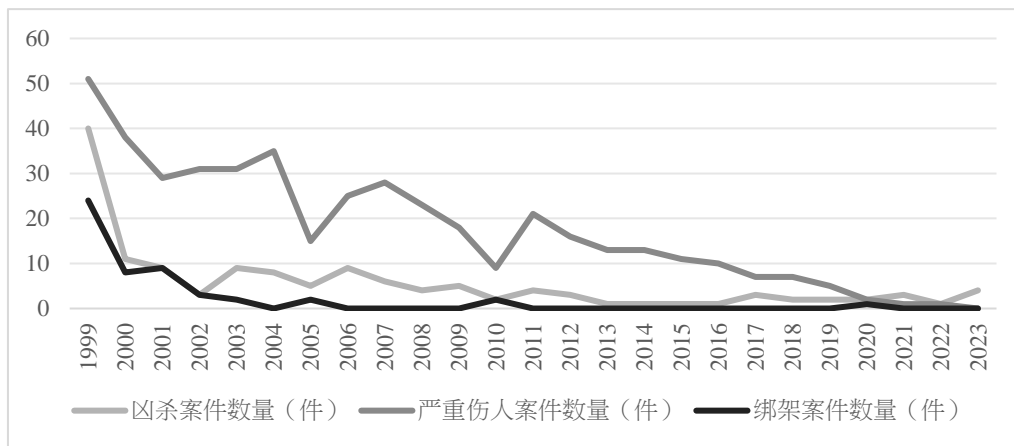
一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

作，聯合打擊跨境犯罪。

由於中央和特區政府對犯罪的強力打擊，回歸一年內，澳門治安形勢就發生了大逆轉，兇殺和縱火案件分別減少 72% 和 40%。之後殺人、嚴重傷人和綁架等嚴重刑事案件，分別從 1999 年的 40 宗、51 宗和 24 宗，下降到 2018 年的 2 宗、7 宗和 0 宗，之後一直保持零案發或低案發率（見圖 8）。破案率大為提高，尤其是重大案件的破案率和破案速度迅速提升。

圖 8 犯罪案件數量變化



資料來源：World Development Indicators

（二）改革博彩制度，引入競爭機制，推動博彩市場發展

自 1847 年葡澳政府正式將博彩業合法化之後，博彩業逐漸發展成為澳門支柱產業。回歸之後，中央政府支持澳門開放賭權，並在《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA）框架下，於 2003 年開始實施港澳個人遊，准許中國大陸居民以個人方式前往港澳地區旅遊，推動了澳門博彩業發展。在中央政府支持下，特區政府開放賭權，建立批給制度，於 2001 年 7 月公佈了《娛樂場幸運博彩經營法律制度》。2002 年，特區政府根據該法律改革博彩制度，引入競爭機制，通過競投招標形式，將賭牌一分為三；之後又通過“轉批給”的形式衍生出三張副牌，形成“三主三副”的格局。自此澳門賭權由壟斷經營走向適度競爭，為博彩業注入了新動力，為其長遠可持續發展打下了良好基礎。

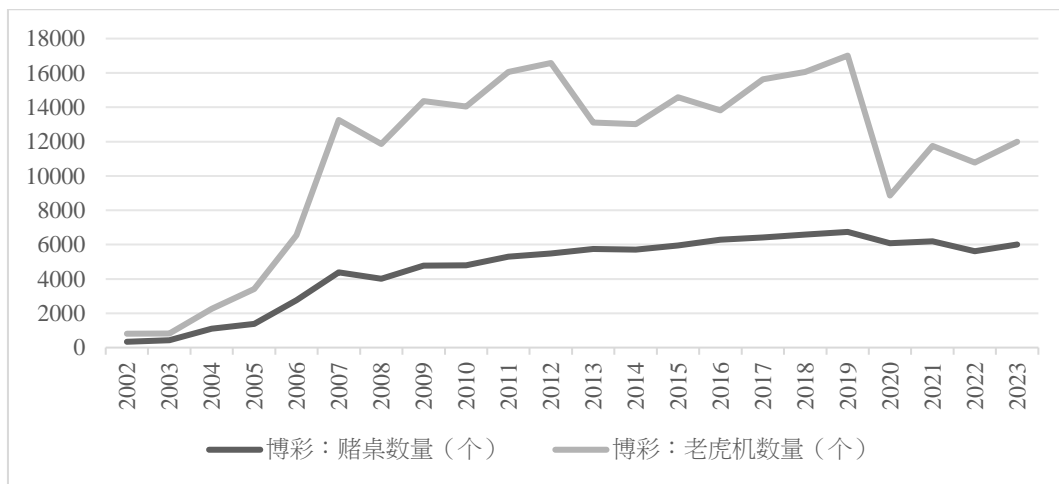
一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



此後澳門博彩業增長迅速。2001年澳門博彩業規模是11間中小型賭場、300張賭台和700台老虎機，博彩收入為195.4億澳門元。而到2019年底，澳門已擁有41間大中型賭場、6739張賭台、17009台老虎機（見圖9和圖10），當年總收入為2960.9億澳門元，成為位居世界第一的現代化大市場，為世界第二拉斯維加斯的5倍。疫情期間，澳門博彩業陷入低迷，2022年博彩業收入下滑至428億澳門元，僅為2019年水準的15%。隨著疫情結束，博彩業在2023年強勁修復，博彩業收入恢復到1830.59億澳門元，折合277億美元，而同年拉斯維加斯博彩收入只有89億美元。

圖9 賭桌和老虎機數量變化

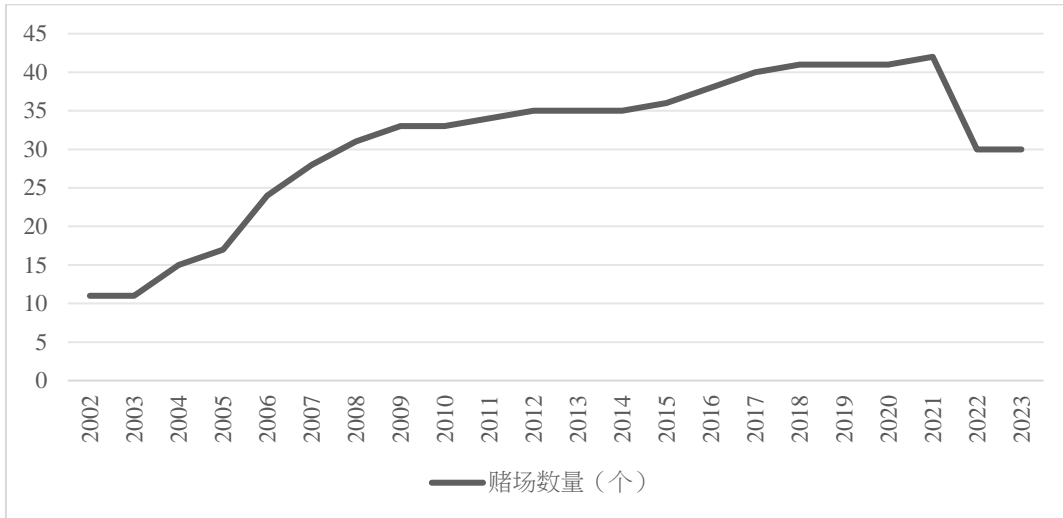


資料來源：CEIC 資料庫

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 10 賭場數量變化



資料來源：CEIC 資料庫

(三) 大力發展新興產業，推動經濟多元化

中央政府為破解澳門產業單一的難題，在回歸後的 10 年間先後簽署實施了 CEPA 及 6 個補充協議、開放內地居民赴澳門“個人遊”、允許澳門銀行試辦人民幣業務等一系列政策措施，為澳門經濟和產業多元化提供了重要機遇。

中央政府將澳門定位為中葡商貿平臺，於 2003 年將“中國-葡語國家經貿合作論壇”及其常設機構秘書處設在澳門，增強了澳門在中國與葡語國家經貿交流中的作用。

中央政府提出建設橫琴粵澳深度合作區，為澳門產業多元化發展創造條件，根據《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》賦予合作區的戰略定位，合作區大力發展科技研發和高端製造、中醫藥等澳門品牌工業、文旅會展商貿以及現代金融產業的四大新產業。截至 2023 年底，合作區內“四新”產業企業數已超 1.6 萬家。2024 年上半年，合作區“四新”產業增加值 117.80 億元，占 GDP 比重 47.1%，經濟和產業多元化取得突破性進展。

在中央政府的指導下，特區政府提出落實“1+4”經濟適度多元發展策略，其中“1”是做優做精做強綜合旅遊休閒業，“4”則是重點發展會展業、金融業、中醫藥產業及文化產業。

第一，將旅遊業打造為新支柱產業，入境旅客人數逐年上升。2003 年簽訂 CEPA 協議後，內地擴大旅遊對澳開放，並且推行了內地居民赴澳“個人遊”政策，中國內地訪澳旅客人數大幅度上升（見圖 9）。回歸以來，澳門入境遊客

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

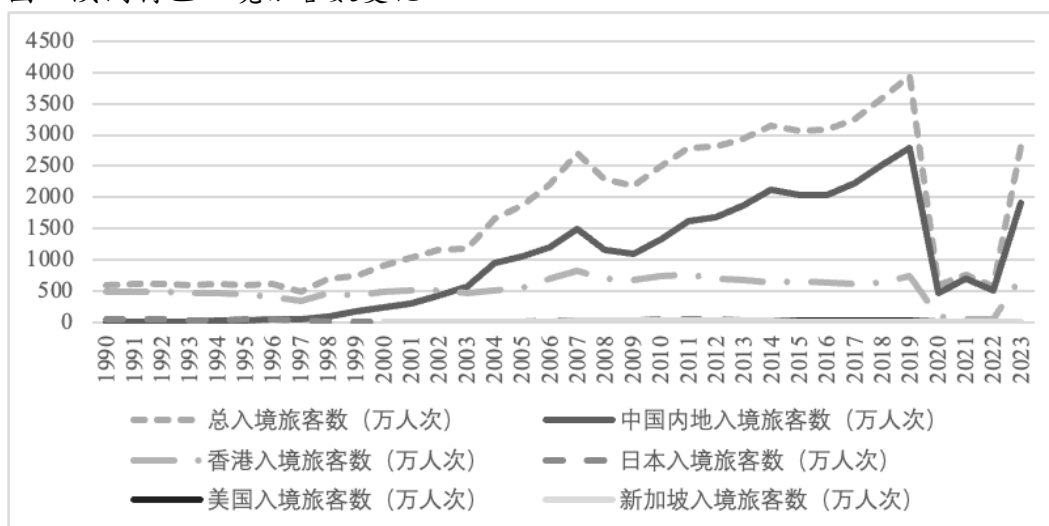
All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

從 1999 年的 744 萬人次發展至 2019 年的 3941 萬人次，增加了 5.3 倍，疫情期間澳門入境遊客人次有所減少，但在中央政府和特區政府的支持下，澳門入境遊客有所回升，2023 年澳門入境遊客達到 2821 萬人次，日均量 7.7 萬人次，恢復到 2019 年的七成水準。旅遊業步入新階段，並逐步成為澳門新支柱產業。

此外，政府改善基礎設施（如港珠澳大橋、機場以及澳門輕軌等）帶動遊客數量增長。大灣區 5 家機場臨近澳門，能夠方便遊客通過香港和廣東抵達澳門。5 家機場總旅客輸送量達到每年 2.19 億人次左右。澳門機場 2019 年旅客輸送量達 960 萬人次，較 660 萬設計輸送量超出 45%。2023 年澳門國際機場旅客量達 515 萬人次，恢復至疫情前的 54%。

博彩業也逐漸和旅遊業結合，形成一種新型服務模式，入境旅遊人次迅速增長為博彩娛樂場帶來了更多客流，從而推動了博彩收入上升；而博彩業也刺激了旅遊業發展。

圖 9 澳門特區入境旅客數變化



資料來源：CEIC 資料庫

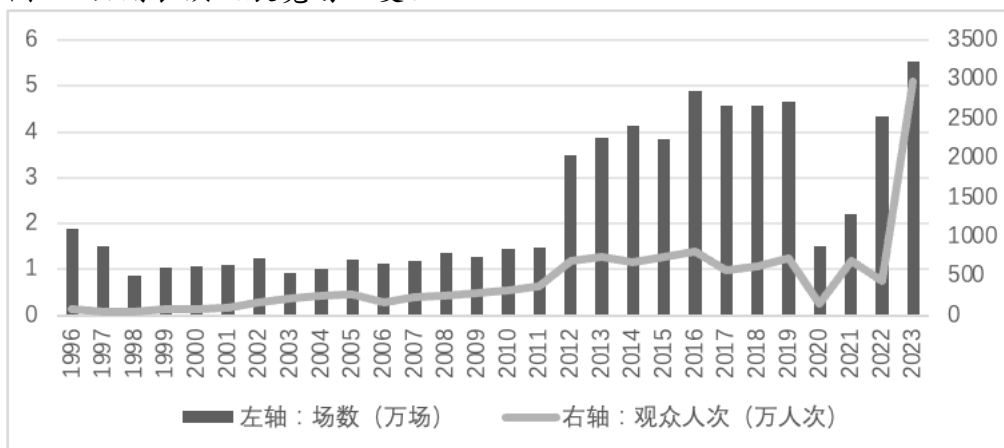
第二，會展業迅速發展。2018 年會展業的增加值總額為 35.22 億澳門元，占所有行業增加值總額的 0.8%。與 2015 年相比，增加值總額上升近 158%，占比則增加了 0.4 個百分點。會展場館的面積由 2005 年的 1.5 萬平方米增至 19.3 萬平方米。2018 年澳門舉辦的國際會議數量在亞太城市中的排位居第 17 位，共有 8 個本地展覽品牌得到國際展覽聯盟（UFI）的認可，涉及商貿、連鎖加盟、環保、汽車、遊艇、航空等領域。受疫情的影響，會展業規模萎縮，到 2023 年經濟逐步復常，會展活動有所增加，行業收入按年上升 41.6%。就會展業而言，文化、康樂及體育活動公開表演及展覽的場次從 1999 年的 10280 場次上升到

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

2023 年的 55193 場次，觀眾人次也從 1999 年的 77 萬人次上升至 2023 年的 2971 萬人次（見圖 10）。

圖 10 公開表演及展覽場次變化



資料來源：EPS 資料庫

第三，立足於“中國與葡語國家商貿合作服務平臺”的發展定位，並且配合國家“一帶一路”倡議，澳門開始培育現代金融業務，銀行業的經營規模、運作模式、服務區域都發生了質的變化。隨著業務的快速增長，銀行業資金流量和資產日趨龐大，截至 2023 年底，澳門銀行體系總資產達到 24281 億澳門元，相比於 2001 年增長了 16 倍。人民幣清算、跨境貿易結算、融資租賃、債券、綠色金融等現代金融業務取得較大進展，以債券業務為例，澳門中央證券託管系統於 2021 年 12 月正式啟動，2024 年 3 月末，中華（澳門）金融資產交易股份有限公司發行上市債券總額已超過 6147 億澳門元。

第四，大力發展文化創意產業。通過設立“文化產業基金”，實施“文化創意產業系列補助計畫”等系列政策推動文創業發展。自 2007 年正式確立以文化創意產業作為多元發展的重要方向，特區政府先後設立“文化創意產業促進廳”及“文化產業委員會”，推動文化活動市場化、產業化。在 2018 年扶持文化創意產業措施所涉及的金額已達 9000 萬澳門元。在第 29 屆世界遺產委員會會議“澳門歷史城區”被正式列入了世界遺產名錄的背景下，特區政府持續推進公營團體和民間相關活動，成功舉辦了澳門國際音樂節、澳門藝術節及國際幻彩大巡遊等多項重大文化節慶活動。2018 年文化創意產業的增加值總額為 25.97 億澳門元，約佔所有行業增加值總額的 0.6%。2023 年澳門文化創意產業的增加值總額為 29.0 億元，文化創意產業的規模總體呈現逐步發展趨。

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



第五，中醫藥行業發展格局煥然一新。2011年設立的中藥品質研究國家重點實驗室作為國家在中醫藥領域迄今唯一的國家重點實驗室，已成為具有國際先進水準的中藥品質和創新藥物研究基地。“粵澳合作中醫藥科技產業園”在橫琴新區的落地成為澳門經濟多元化拓展了發展空間。澳門所具有的商貿平臺優勢正在加快助力粵澳中醫藥產品打入葡語國家和歐盟等海外市場，葡語國家、歐盟等海外藥廠也在借助澳門平臺走入內地市場。2018年中醫藥產業增加值總額達3.19億澳門元，中醫出口額達1.83億澳門元。受疫情影響，2022年澳門中醫藥產業增加值為2.2億澳門元。

（四）大力發展教育，構建全方位教育體系，提高勞動力素質

回歸前澳門教育基礎薄弱，澳葡政府對華人教育投入基本為零，公立中小學校數量有限，主要服務於葡萄牙人或土生葡人的下一代，而華人青少年大多只能選擇私立學校。高等教育發展緩慢，直到1981年，澳門才有第一所高校“東亞大學”（澳門大學前身），且為私立。1991年，澳葡政府頒佈了《高等教育制度法》，標誌著高等教育體系的初步形成。

回歸後，中央和特區政府高度重視教育發展。中央層面從基礎設施、科研合作、教育交流層面給予了大量政策支援。一是支持澳門優化學校辦學環境和增加學額，批准澳門大學在珠海市橫琴島建設新校區。二是支持澳門與內地高校共建創新中心、聯合實驗室、人文社科重點研究基地，深化學術聯繫。三是支持澳門青少年學生赴內地交流，將澳門5所高校納入港澳與內地高校師生交流計畫支持範圍，每年資助約千名澳門師生來內地學習、科研、實習、實踐。

澳門特區政府則通過加大教育投入、降低基礎教育成本、重點發展高等教育等構建了全方位教育體系。

一是加大對教育投入力度。政府教育支出占政府財政支出比重由1975年的2.2%穩步上升至2024年的13.34%；政府教育支出占GDP比重由2005年的2.28%上升至2022年的6.19%，明顯高於OECD國家平均值（5.04%）、香港（3.73%）、美國（5.43%）、葡萄牙（4.78%）、日本（3.24%）的水準（見圖13）。政府教育開支由1989年的2.07億澳門元增加至2024年的141.29億澳門元；高

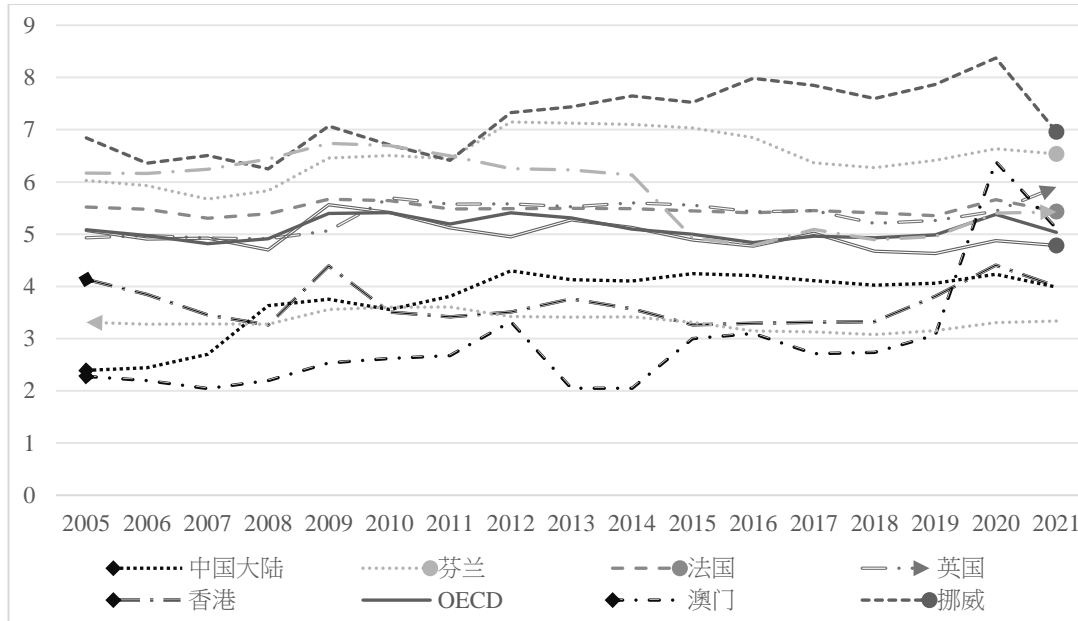
一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



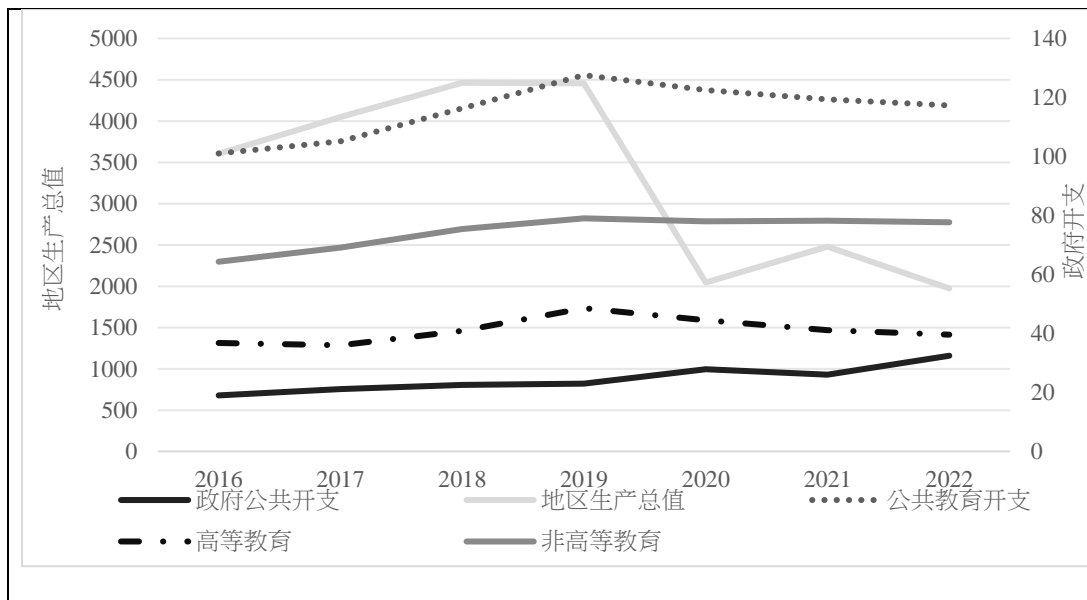
等教育開支增加至 39.6 億澳門元（見圖 14）。總體來說，回歸後，特區政府對基礎教育投入力度很強，但高等教育和科研仍需加大投入。

圖 13 部分經濟體政府教育支出占 GDP 比重（%）



資料來源：World Development Indicators

圖 14 澳門公共教育開支（單位:億澳門元）



一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

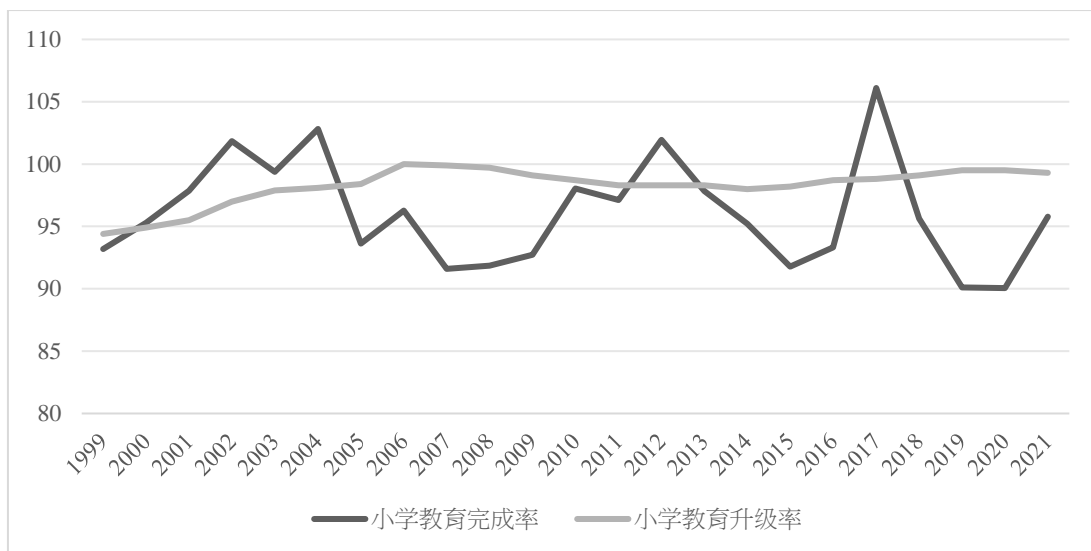
All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

二是推行基礎教育免費化，提高勞動力整體素質。2007年起，澳門全面實施15年免費教育，成為中國首個提供15年免費教育的地區，涵蓋幼稚教育、小學教育、初中教育和高中教育各個階段。同時，持續增加免費教育的津貼金額，免費教育範圍拓展至所有學級。免費教育網路已覆蓋公私立學校總數近95%，受惠學生人數約74000人。澳門基礎教育完成率與升級率顯著提高。從2001年至2023年，小學階段完成率從82.7%提高至93.4%，升級率由91.0%提高至98.3%（見圖15），基本實現“全員升級”。

圖 15 澳門小學教育完成率和升級率（%）



資料來源：澳門統計暨普查局資料庫、World Development Indicators

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



三是重點發展高等教育，增加高品質勞動力。一方面，增設高等院校。回歸後兩年間，增設澳門科技大學和中西創新學院兩所私立高校，並將中專院校管理學院升格為澳門管理學院（見表 1）。另一方面，壯大師資隊伍。面向全球引進師資，教師人數由 1990 年的 383 人激增到 2023 年的 3008 人（見圖 16）。2020 年具有博士學位全職教師比率達 78.57%。在此基礎上，澳門擴大高等院校招生規模。高等教育註冊人數從 1999 年的 8909 人迅猛增加到 2023 年的 55611 人（見圖 16）。大學教育毛入學率從 1999 年的 26.98% 到 2023 年的適齡年齡段青少年基本實現全面大學教育。高等教育師生比從 2001 年的 8.9 飆升到 2023 年的 18.5（見圖 17）。

表 1 澳門高等院校的性質、結構和數量

學校類 型	學校名稱	刊憲年代 (年份)	依據、辦學主體
公立高 校	澳門大學	1991	第 50/91/M 號法令（在原私立東亞大學基礎上創 立）
	澳門理工學 院	1991	第 49/91/M 號法令
	旅遊學院	1995	第 45/95/M 號法令
	澳門保安部 隊高等學校	1988	第 57/88/M 號法令
私立高 校	澳門城市大 學	1992	第 49/91/M 號法令，國際出版、遙距培訓及教學 有限公司、澳門城市大學基金會
	聖若瑟大學	1996	第 206/96/M 號訓令及第 207/96/M 號訓令，由葡 萄牙天主教大學和天主教澳門教區合辦
	澳門鏡湖管 理學院	1999	第 418/99/M 號訓令，澳門鏡湖醫院慈善會
	澳門科技大	2000	第 19/2000 號行政命令，澳門科技大學基金會

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

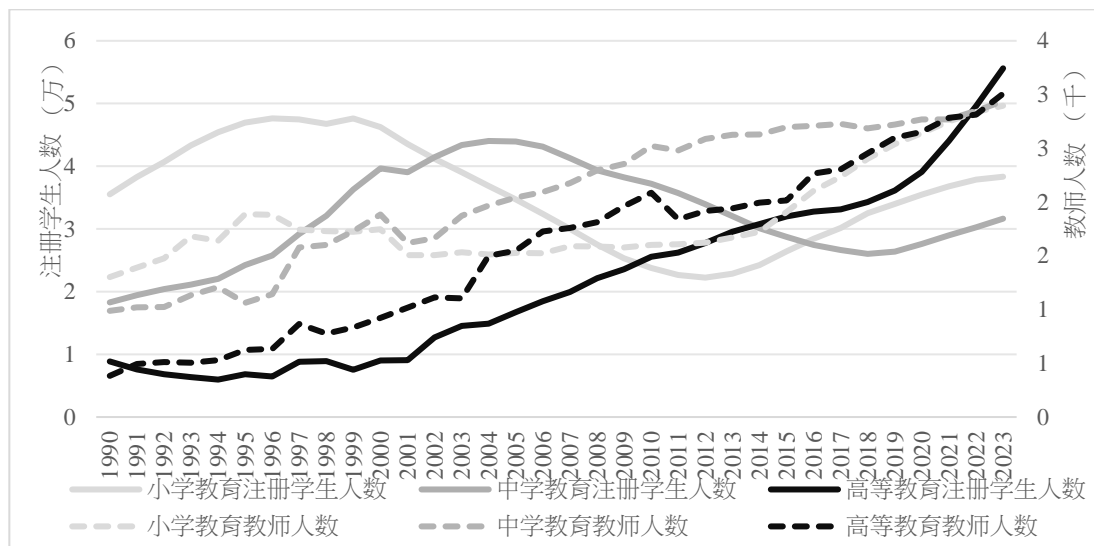


學

澳門管理學	2000	第 45/2000 號行政命令，澳門管理專業協會
中西創新學	2001	第 34/2001 號行政命令，創新教育社股份有限公司

資料來源：澳門教育及青年發展局、澳門科技大學相關研究²

圖 16 澳門不同教育階段註冊學生人數和教師數



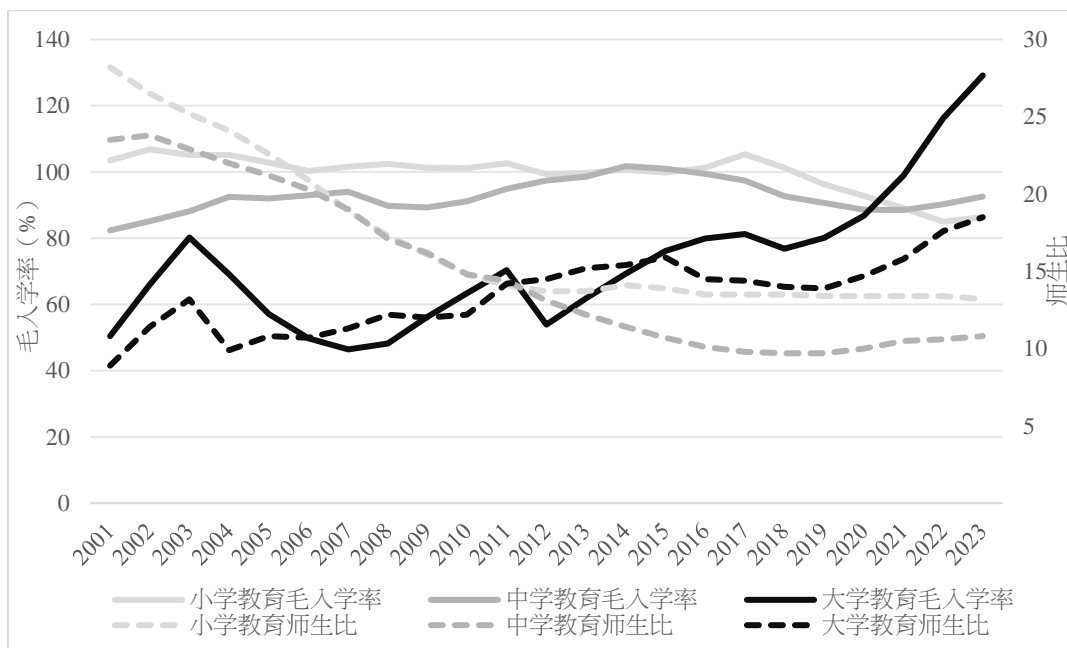
資料來源：澳門教育及青年發展局、World Development Indicators

² 澳門高校資訊參考如下文獻內容整理：龐川,林廣志,胡雅婷.回歸以來澳門高等教育發展的成就與經驗[J].華南師範大學學報(社會科學版),2019,(05):5-11+189.

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 17 澳門不同教育階段毛入學率和師生比



資料來源：澳門教育及青年發展局、World Development Indicators

回歸 25 年間，中央和特區政府教育政策極大地促進了人力資本積累，為澳門經濟發展提供了大量研究型人才和高品質勞動力。2023 年，高等教育本科、碩士、博士註冊學生人數相應增加到 5475、12658、31012 人，分別占高等教育註冊學生人數的 62.3%、25.76%、11.14%，碩士、博士註冊比例穩步上升，約占高等教育註冊學生人數的 40%（見圖 18）。高素質勞動力數量迅猛增加。高等教育畢業生人數從 2005 年的 3265 上升到 2022 年的 10645（見圖 19）。2019 年，澳門具高等教育程度人口占本地居民的 39.53%³，高於葡萄牙的 27.63%、德國的 29.84%、丹麥的 36.94%，接近香港的 40.84%、西班牙的 41.16%、法國的 41.17%、瑞士的 42.01%，低於新加坡的 57.60%、美國的 67.74%

³ 相關資料參考澳門高等教育局編寫的《澳門高等教育指標報告》，詳見 <https://es.dsedj.gov.mo/big5/education/pdf/Report2019-2020sc.pdf>

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

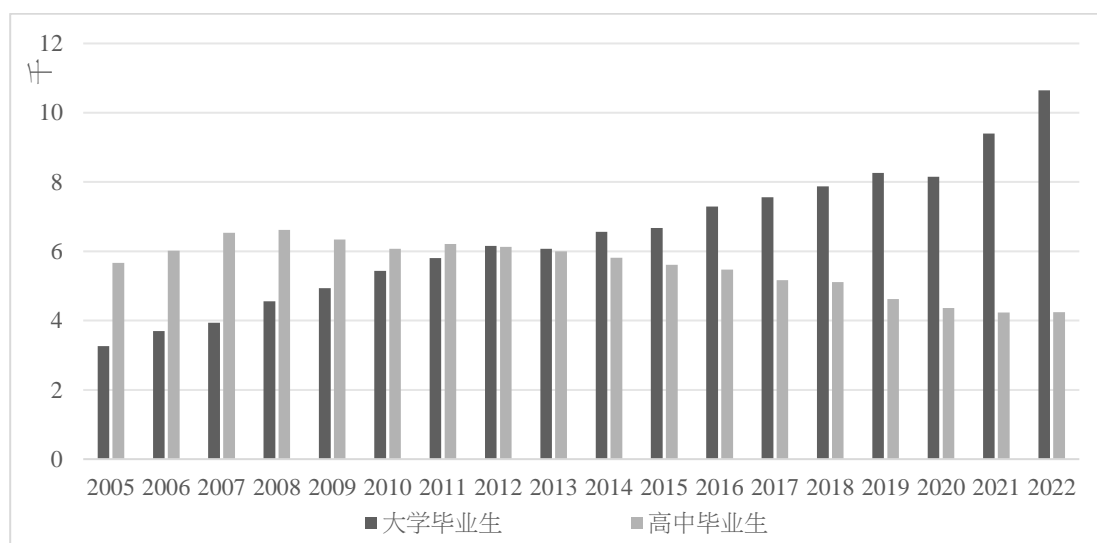
All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 18 澳門高等教育註冊學生人數結構



資料來源：澳門教育及青年發展局

圖 19 澳門高中及大學畢業生人數



資料來源：澳門教育及青年發展局

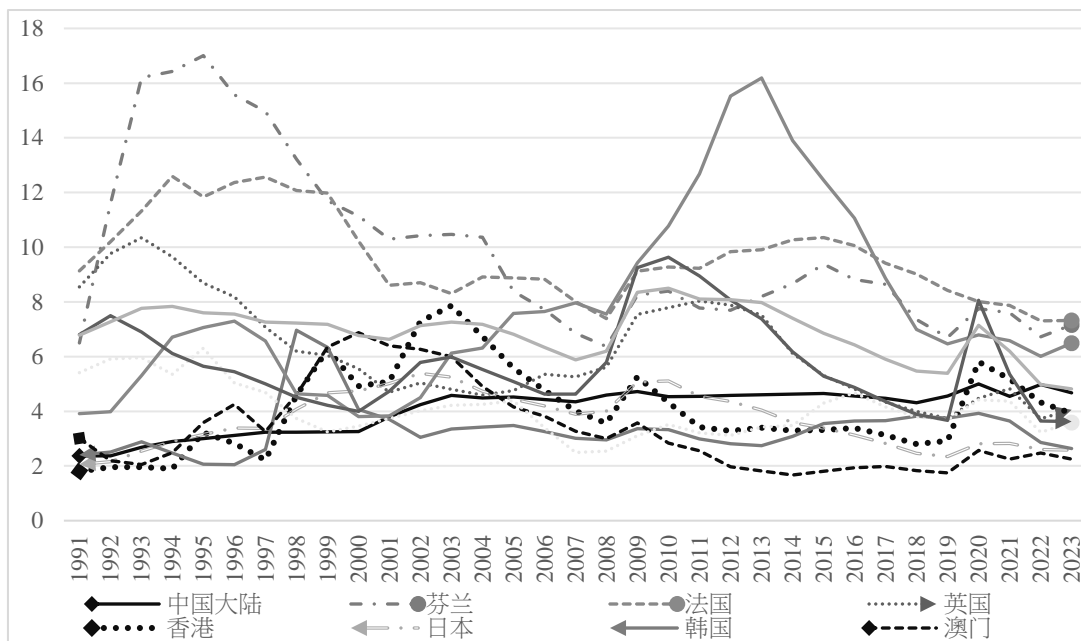
一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

(五) 完善養老、失業、醫療等社會保障，提高社會福利

回歸前，澳門受亞洲金融危機影響，失業率曾一度高達 6% 以上。回歸後，隨著經濟增長，失業率連年降低，從 1999 年的 6.4% 下降至 2018 年的最低值 1.8% 至疫情後在 2.25% 左右低位波動，基本實現全民就業（見圖 20）。澳門的醫療保障體系明顯改善，女性、男性居民預期壽命大幅度提高。

圖 20 部分經濟體失業率 (%)



資料來源：World Development Indicators

這一成就的實現有賴於中央政府為澳門完善社會和醫療服務提供的大力支持。中央政府長期關注澳門用水安全問題，實施珠江千里調水壓咸潮，珠海對澳門年供水量已超過 1 億立方米，占澳門淡水使用量的 98%，保障了澳門優質淡水供應。

澳門特區政府也構建了涵蓋失業補助、醫療補助、養老金等多方面的雙層社會保障制度，有效保障了社會福利。社會保障制度是基礎層，由強制性繳費制度及自主性繳費制度組成，覆蓋全澳居民，以社會保險原則及隨收隨付形式

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



運作。具有僱傭關係的雇員及雇主需向社會保障基金進行強制性繳費，其他居民可通過登錄自主性制度進行繳費。履行繳費義務的公民可享受包括養老金、殘疾金、失業津貼、疾病津貼、喪葬津貼、結婚津貼、出生津貼等社會保障。中央公積金制度是補充層。非強制中央公積金由繳費制度及分配制度組成。繳費制度通過雇主及雇員共同繳費，或居民以個人繳費，由基金管理實體管理；分配制度是特區政府在向本澳居民作出鼓勵性基本款項和預算盈餘特別分配，由社會保障基金管理。具體來說：

一是加強失業補助，設立專項撥款制度《就業輔助及培訓規章》，通過發放失業津貼（見表 2）、培訓津貼、初次求職津貼、幫助有缺陷失業者就業津貼、提供職業培訓、就業轉介等方式，支援失業人群積極尋找新的就業機會。2023 年累計發放事業津貼 3550 萬澳門元（見表 3）。

表 2 最近 5 年澳門各類給付發放的演變

各項給付	2019	2020-2023
養老金	每月 3,630	每月 3,740
殘疾金	每月 3,630	每月 3,740
社會救助金	每月 2,385	每月 2,457
失業津貼	每日 145	每日 150
疾病津貼	住院每日 145，非 住院每日 110	住院每日 150，非住院每日 114

（續表 2）

各項給付	2019	2020-2023
出生津貼	每份 5,260	每份 5,418
結婚津貼	每份 2,060	每份 2,122
喪葬津貼	一次性發放 2,670	一次性發放 2,750

資料來源：澳門社會保障基金《社會保障基金 2023 年度報告》

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



表 3 近兩年各類津貼申領情況

類別	申請個案		領取人次(注)		支付金額(澳門元)	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
失業津貼	9,414	3,800	8,740	3,733	99,293,323.00	35,500,684.00
疾病津貼	1,209	74,471	1,157	65,131	2,973,444.00	36,211,149.00
出生津貼	5,441	4,692	5,245	4,661	27,839,493.00	25,643,270.00
結婚津貼	2,758	3,198	2,650	3,027	5,436,626.00	6,629,128.00
喪葬津貼	2,542	3,760	2,558	3,710	6,855,750.00	10,318,000.00
呼吸系統職業病賠償						
總數	21,364	89,921	20,350	80,262	142,398,636.00	114,302,231.00

資料來源：澳門社會保障基金《社會保障基金2023年度報告》

二是完善醫療補助。一方面，發放醫療券補助居民的醫療開支。2024 年度醫療補貼計畫於 5 月 1 日啟動，以電子醫療券方式向每位元受益人發放 600 澳門元補貼，使用期限為兩年。另一方面，優化公立醫院和免費醫療服務。所有澳門居民在公立醫院就診可獲得 30% 的醫療費用補貼；對於 13 歲以下兒童、65 歲以上老年人、產婦、惡性腫瘤患者等七類特殊人群，則可在仁伯爵醫院獲得全部免費的醫院服務。

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



三是優化養老金制度，覆蓋全體人群。2011年1月1日第4/2010號法律《社會保障制度》生效後，澳門實施新舊制度並行，實現了全體居民養老保險的全覆蓋。舊制度主要覆蓋受雇及自雇人士。新制度覆蓋除受雇和自雇之外的其他群體，主要指《社會保障制度》生效後參保的受益人。新制度規定，具有勞動關係的本地雇員及雇主須向社會保障基金繳納強制性制度繳費，而符合法律規定的其他澳門居民可通過登錄進行任意性制度繳費。此外，每年1月，收取養老金或殘疾金的受益人可獲發相等于當月給付金額的額外給付。自2022年起，社會保障基金全面落實“給付恒常調整機制”，以更科學化和系統化的方式對養老金及其他給付金額進行檢視和調整，確保居民的基本養老保障水準以及社會保障制度的可持續發展。資料顯示，2023年福利金及津貼支出總金額約60.2億澳門元，較2022年增加約3.4億澳門元，增幅6.1%。其中養老金（含額外給付）增加約3.3億澳門元，增幅6.7%⁴。

四是穩定社會保障基金收入來源，提高可持續性。社會保障基金負責執行社會保障範疇的各項政策措施及管理有關資源，其收入主要來自受益人的定額繳費、政府總預算經常性收入的1%撥款及博彩撥款（見表4和圖21）。2023年度社會保障基金的總收入約128.5億澳門元，收入的主要來源為澳門特區政府的撥款，包括博彩撥款、百分之一的共同分享，以及中央預算執行結餘百分之三的撥款，上述三項撥款的總收入約46.4億澳門元，占全年總收入約36.2%。此外，投資收入約54.5億澳門元，結合利息及股息收入約20.4億澳門元，整體投資全年總收益約有74.5億澳門元，占全年總收入的58.17%⁵。經測算，在合理情況下，社會保障基金按當前養老金調整的行政安排，預期能應對未來50年的支出⁶，養老問題基本解決。

⁴ 相關資料參考澳門社會保障基金編寫的《澳門社會保障基金2023年度報告》，詳見

https://www.fss.gov.mo/uploads/wizdownload/202408/482_4deuf.pdf

⁵ 相關資料參考澳門社會保障基金編寫的《澳門社會保障基金2023年度報告》，詳見

https://www.fss.gov.mo/uploads/wizdownload/202408/482_4deuf.pdf

⁶ 相關測算參考澳門大學社會科學學院政府與行政學系團隊編寫的《澳門社會保障制度給付恒常調整機制專題研究》詳見 https://www.fss.gov.mo/uploads/wizdownload/202209/440_gb9gi.pdf

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。



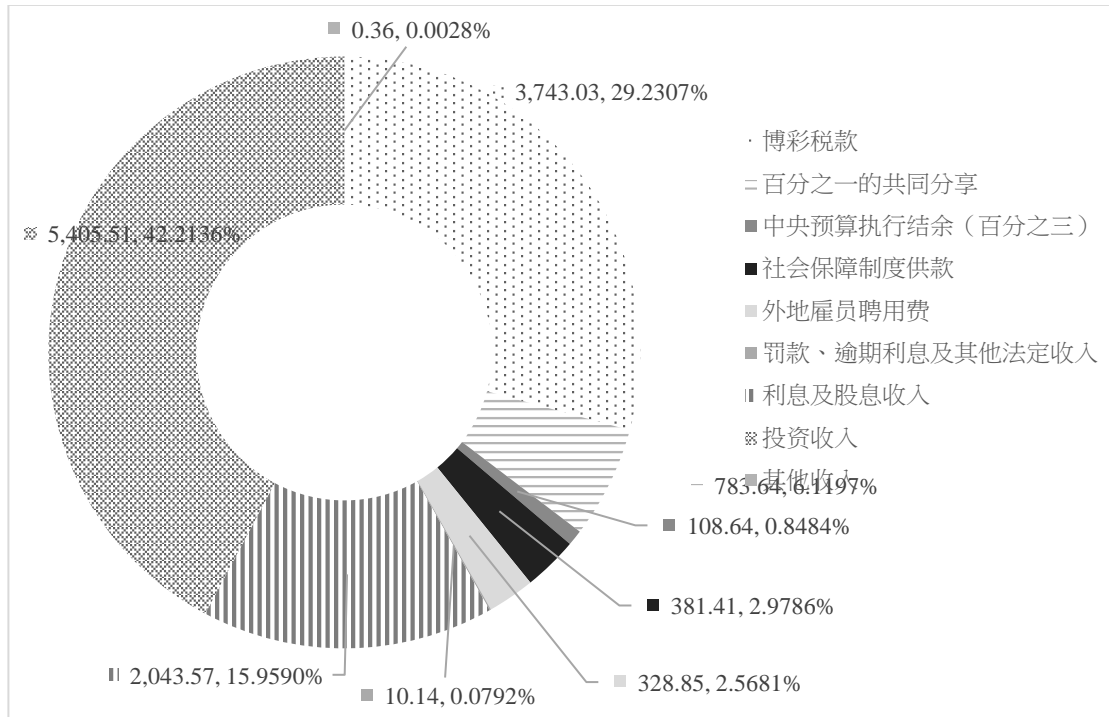
表 4 2022 年度與 2023 年度社會保障基金收入比較（單位：百萬澳門元）

收入	2022	2023	變動	變動率
博彩稅款	786.66	3,743.03	2,956.37	375.81%
百分之一的共同分享	340.08	783.64	443.56	130.43%
中央預算執行結餘（百分之三）	102	108.64	6.64	6.51%
社會保障制度繳費	378.29	381.41	3.12	0.82%
外地雇員聘用費	320.31	328.85	8.54	2.67%
罰款、逾期利息及其他法定收入	7.23	10.14	2.91	40.25%
利息及股息收入	885.54	2,043.57	1,158.03	130.77%
投資收入	0	5,405.51	5,405.51	-
其他收入	0.14	0.36	0.22	157.14%
總收入	2,820.25	12,805.15	9,984.90	354.04%

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 21 2023 年度社會保障基金收入分佈（單位：百萬澳門元）



資料來源：澳門社會保障基金《社會保障基金 2023 年度報告》

(六) 完善基礎設施，提高經濟交流便捷度

回歸前的 20 世紀八、九十年代，澳門陸地面積僅為 16 平方公里，對外交通只能依賴水路與陸路，土地空間不足和基礎設施落後限制了經濟發展。回歸後，中央和特區政府高度重視澳門的基礎設施建設。一方面，中央多次批准澳門填海造地，並劃定陸地邊界，陸地面積增至 33.3 平方公里。2015 年，中央將澳門的海域面積明確為 85 平方公里；2021 年中央正式把 106.46 平方公里的橫琴島作為粵澳深度合作區，使澳門的發展空間擴大到 224.76 平方公里。另一方面，中央派出民航局專家組支援澳門建設國際機場，選拔並派駐專業人才，支持組建澳門航空公司；內地政府出資 70 億元謀劃並推動建設港珠澳大橋，極大地便利了澳門特區和中國大陸和其他經濟體的聯繫。

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



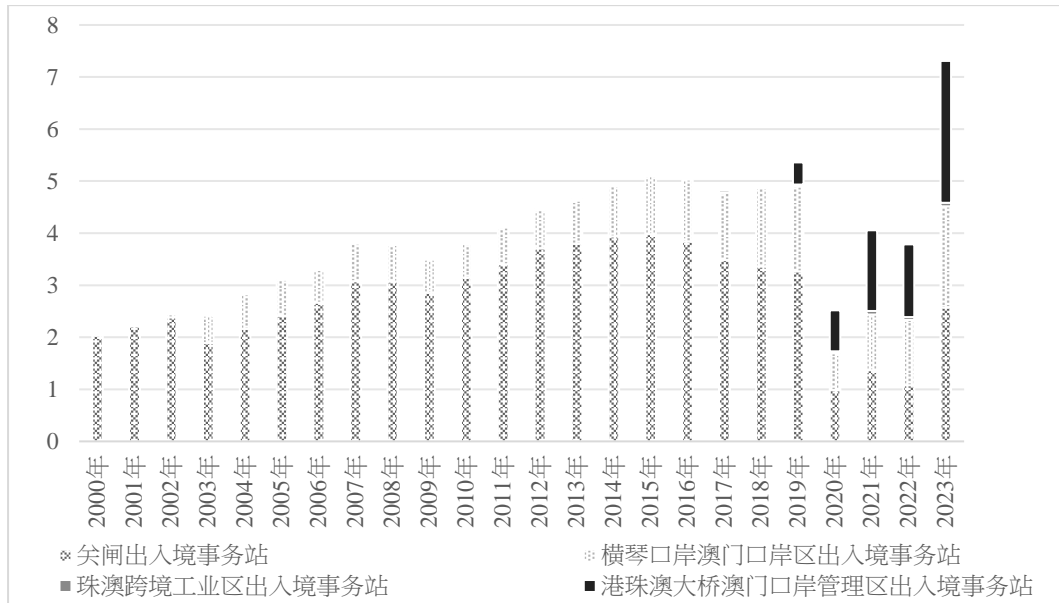
澳門特區政府在中央政府的支持下，加強交通和網路等基礎設施建設，提高了經濟交流的便捷度。

一是優化跨境交通，提高載客能力。在陸地交通層面，特區政府配合中央政府共同促進港珠澳大橋建成通車。2018年10月開通後，香港澳門之間的车程從1小時縮短至30分鐘。2023年共有730.82萬車次出入境，其中通過港珠澳大橋澳門口岸出入境的高達272.54萬車次（見圖22），占跨境汽車流量的37%，從建成初期2018年的2.35萬車次，到2020年即超過原有的第一大關開出入境事務站，居第一位（見圖23-24）。在海上交通層面，擴建氹仔客運碼頭。原有外港碼頭的承接能力飽和，特區政府對貼近澳門國際機場的北安碼頭進行擴建，實現“海空聯運”。新口岸耗資38億澳門元，於2017年6月1日正式投入使用。2023年共有67727班次出入境（見圖25），其中通過氹仔客運碼頭出入境的高達26981班次，占跨境客輪班次的40%（見圖26），從建成初期到2021年即超過原有的第一大內港客運碼頭，居第一位（見圖27）。不過，值得注意的是，港珠澳大橋、深中通道通車後，其實際利用效率存在降低風險。在航空層面，加快擴建機場。澳門國際機場二期擴建工程於2015年11月正式動工，2018年2月12日正式完工並投入使用。擴建後，機場按年旅客輸送量780萬人次設計，高峰每小時2300人次。新建1條登機橋、4個遠端登機口，並進行了多項設施更新和擴建。二期擴建工程提高了旅客乘載能力，加強了同東南亞地區、日韓、中國臺灣尤其是中國大陸的聯繫。同中國大陸的往來航班已由2000年回歸初的8435架次上升到2023年的22056架次（見圖28），在2020年超越東南亞成為澳門航班往來最密切的經濟體（見圖29），至2023年，澳門往來中國大陸的航班占總航班次的56%（見圖30）。2024年前10個月澳門國際機場旅客量達634萬人次，同比躍升56.92%；飛機起降4.9萬架次，同比上升49.37%。與此同時，大灣區綜合航空樞紐也為澳門跨境交通提供了便利。大灣區共有5家機場臨近澳門，5家機場總旅客輸送量達到每年2.19億人次（見圖31）。

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

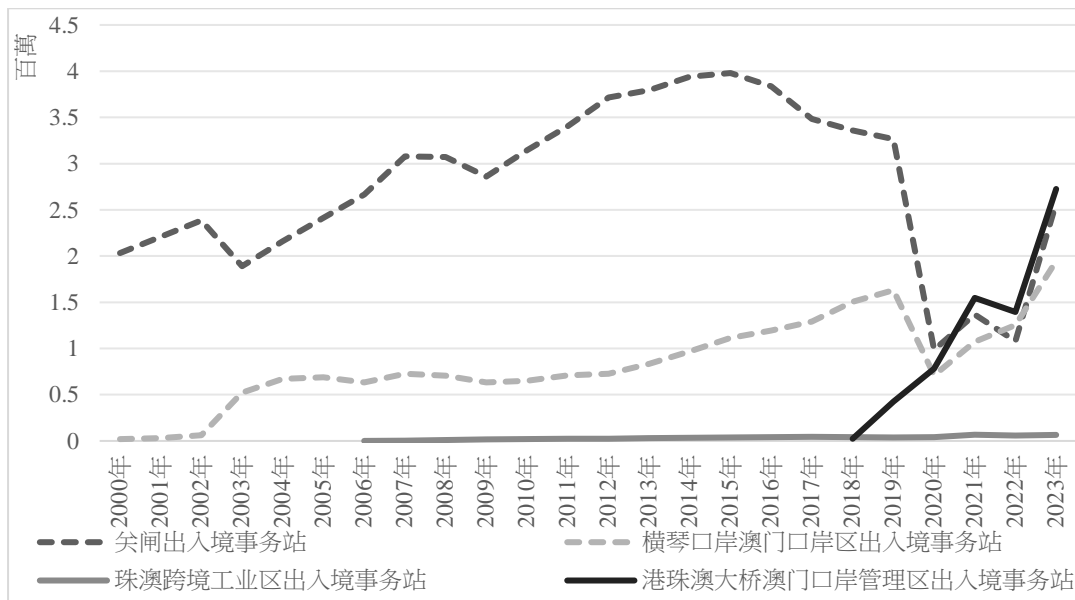
All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 22 跨境汽車流量及其出入境事務站分佈 (單位：百萬車次)



資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 23 不同出入境事務站跨境汽車流量變動 (單位：百萬車次)

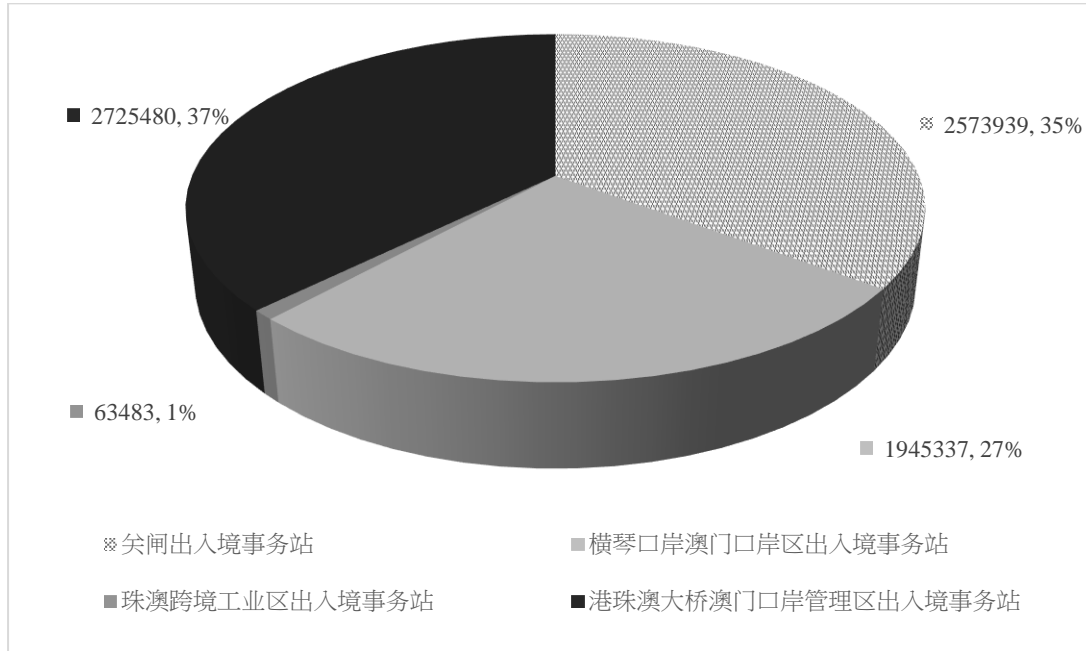


資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

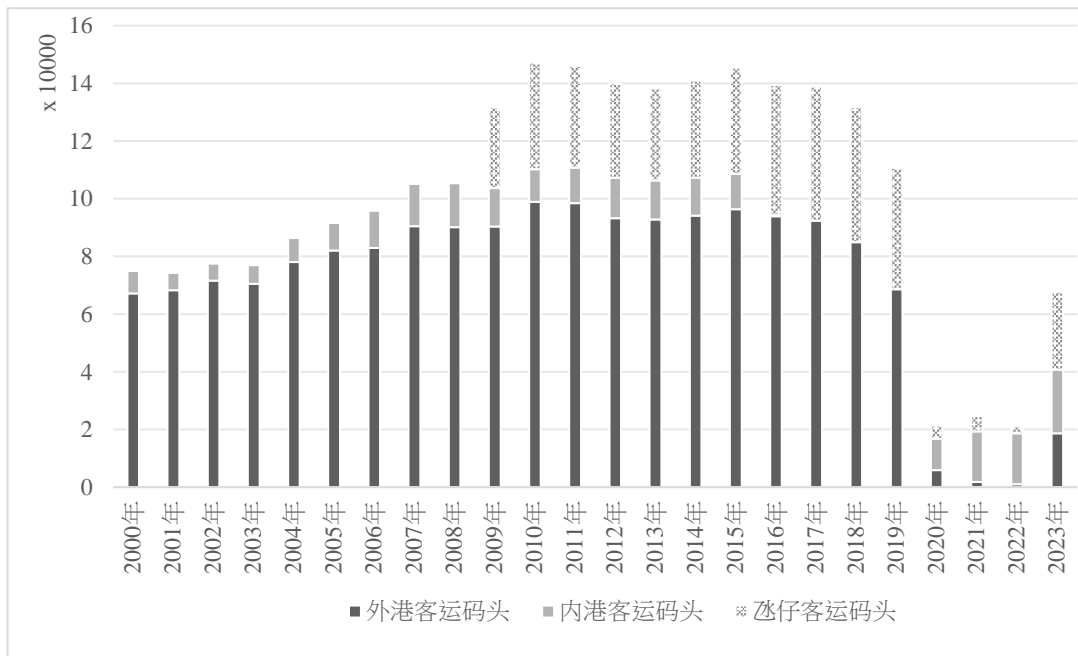
All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 24 2023 年不同出入境事務站跨境汽車流量占比



資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 25 跨境客輪班次及其通道分佈（單位：萬輪次）

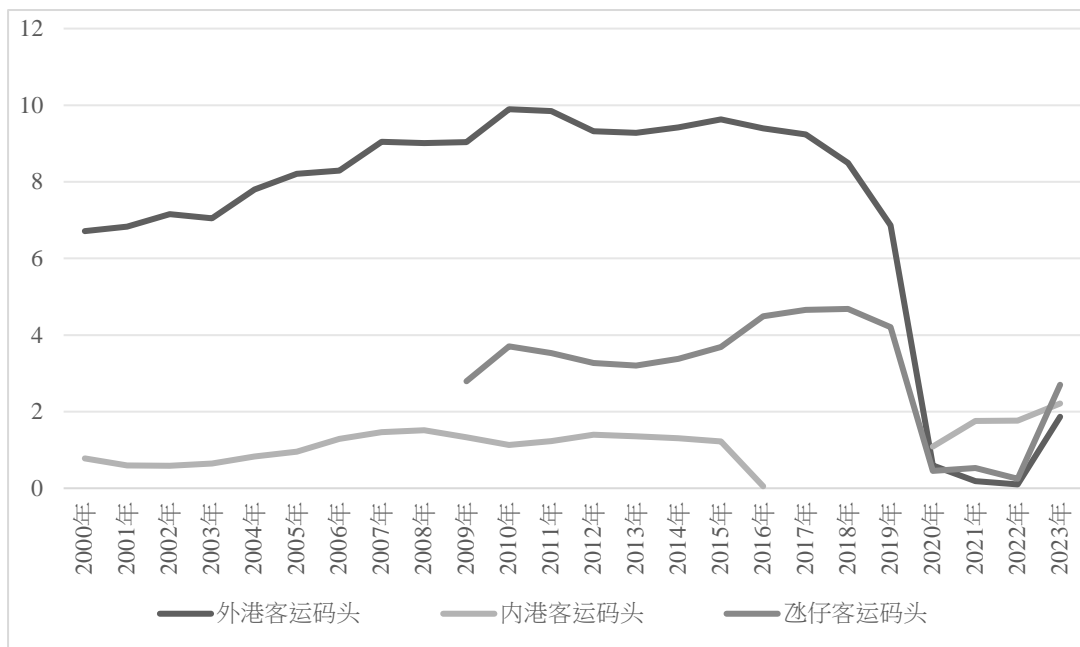


一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

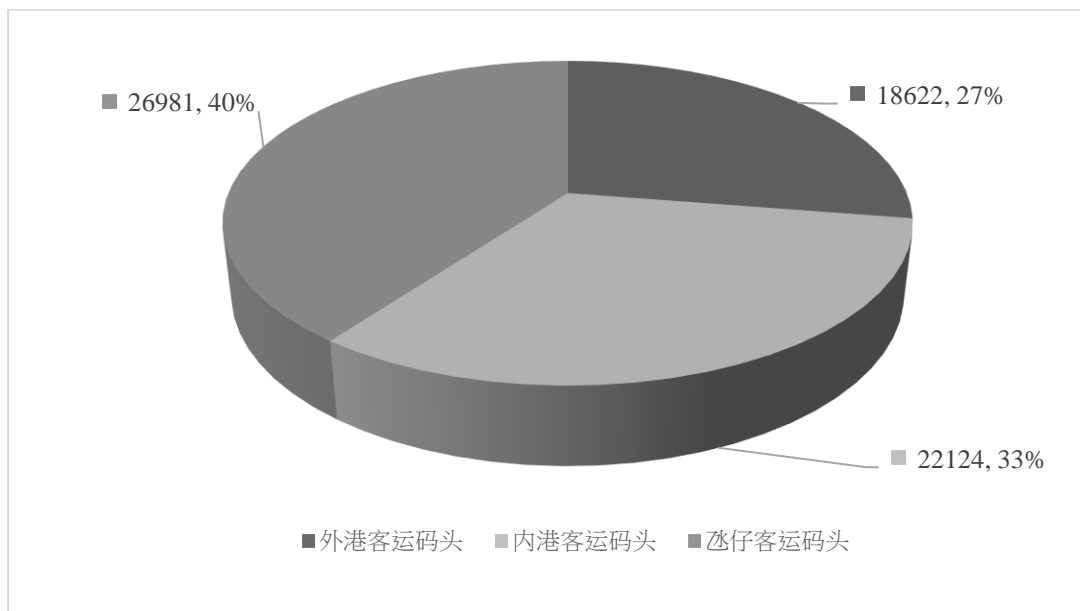
資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 26 不同通道跨境客輪班次變動 (單位：萬輪次)



資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 27 2023 年不同通道跨境客輪班次占比

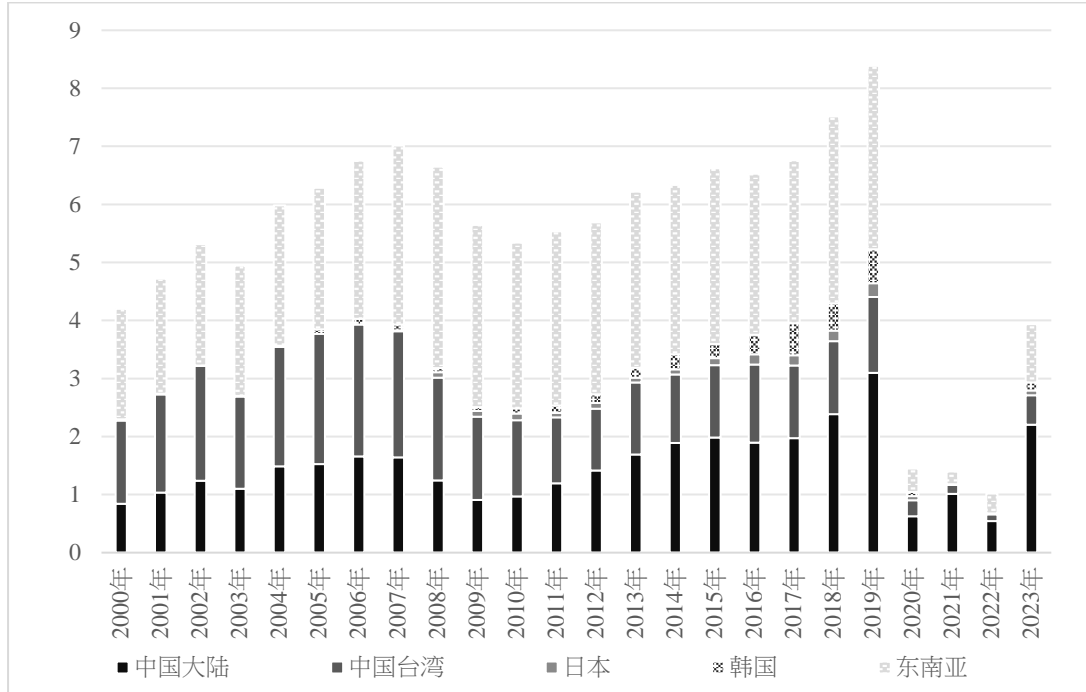


一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

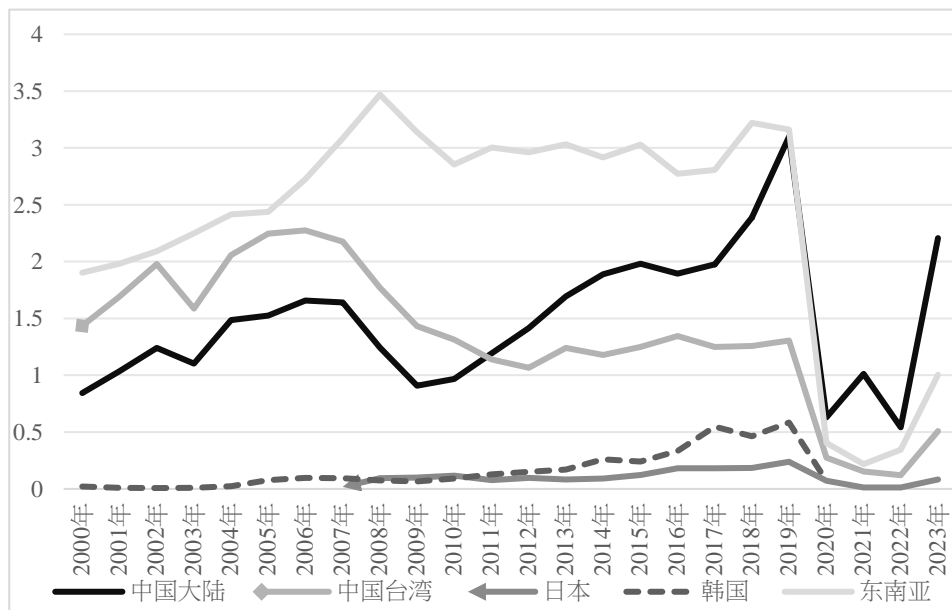
資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 28 不同出發地/目的地出入境航班架次分佈（單位：萬架次）



資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 29 不同出發地/目的地跨境航班班次變動（單位：萬架次）

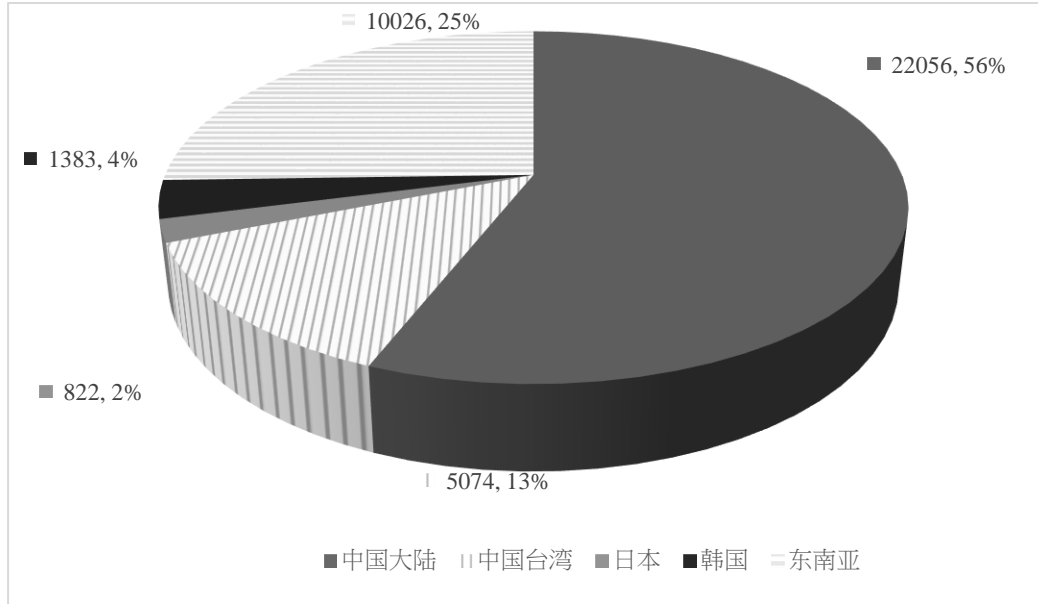


一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

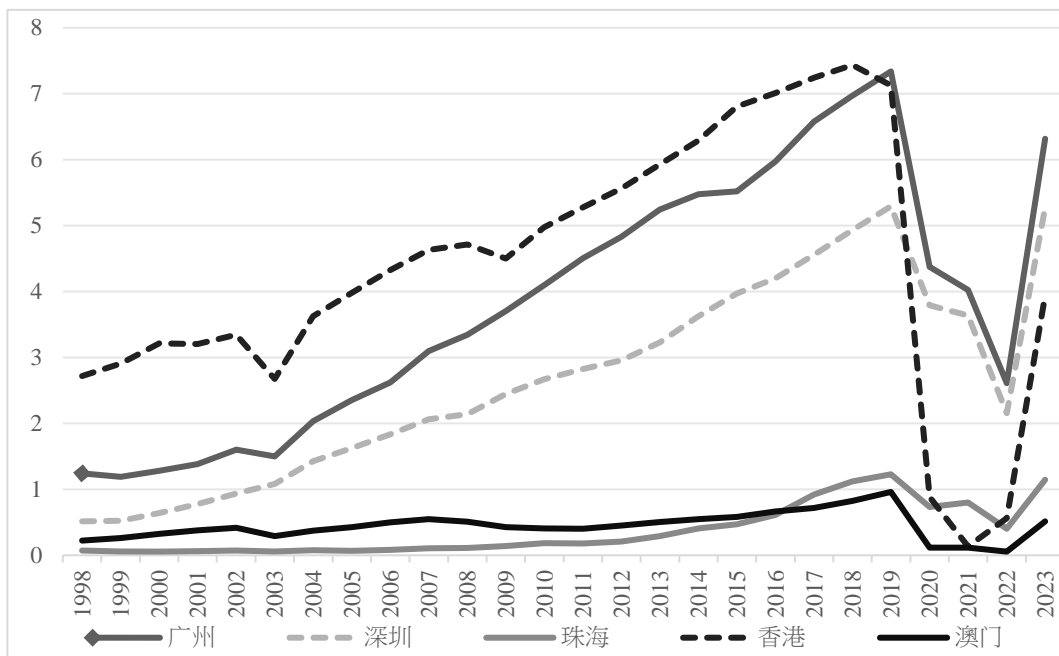
資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 30 2023 年不同出發地/目的地跨境航班班次占比



資料來源：澳門統計暨普查局資料庫

圖 31 粵港澳大灣區主要城市機場年旅客輸送量（單位：千萬人次）



一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

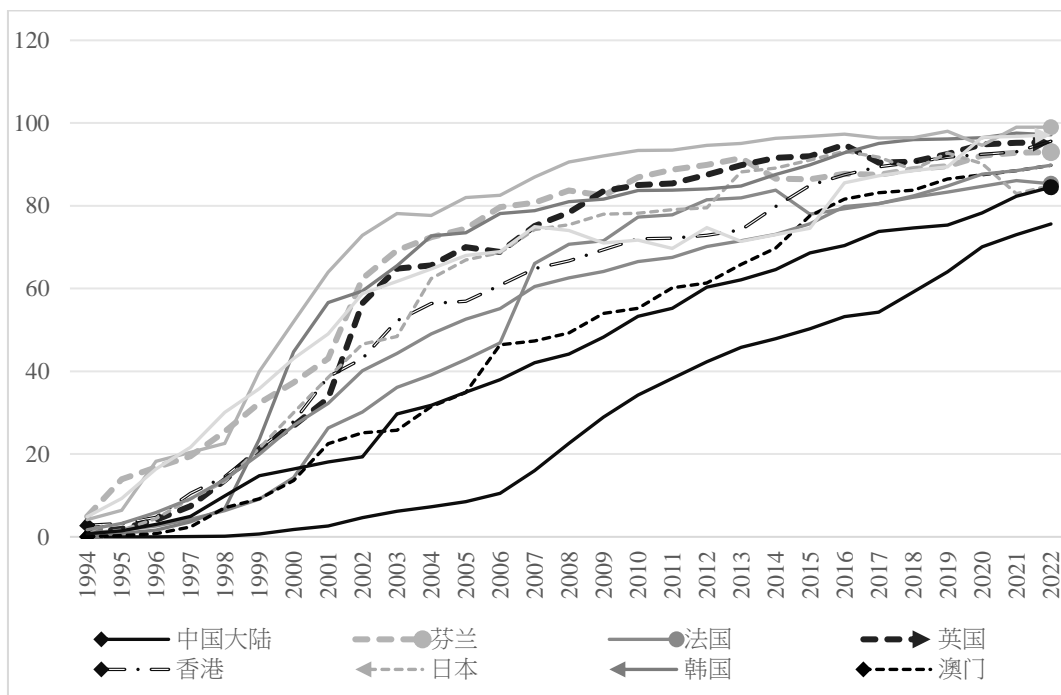
All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



資料來源：澳門國際機場專營股份有限公司、香港民航處、CEIC 資料庫

二是完善網路通信等新型基礎設施建設，提高資訊流通速度。在寬頻網路層面，澳門政府加大提升互聯網普及率力度，寬頻網路覆蓋率接近 100%。在 5G 技術層面，澳門積極推進 5G 網路建設，成為最早一批實現 5G 商用的城市之一。資料顯示，2022 年澳門互聯網使用用戶占總人口比重高達 89.8%（中國大陸為 75.6%），較 1998 年回歸前的 7% 大幅增長（見圖 32）。2022 年澳門每百人蜂窩移動資料訂閱量高達 174.52（1994 年為 5.51），在相關經濟體中僅次於香港（見圖 33）。

圖 32 部分經濟體互聯網使用用戶占總人口比重（%）

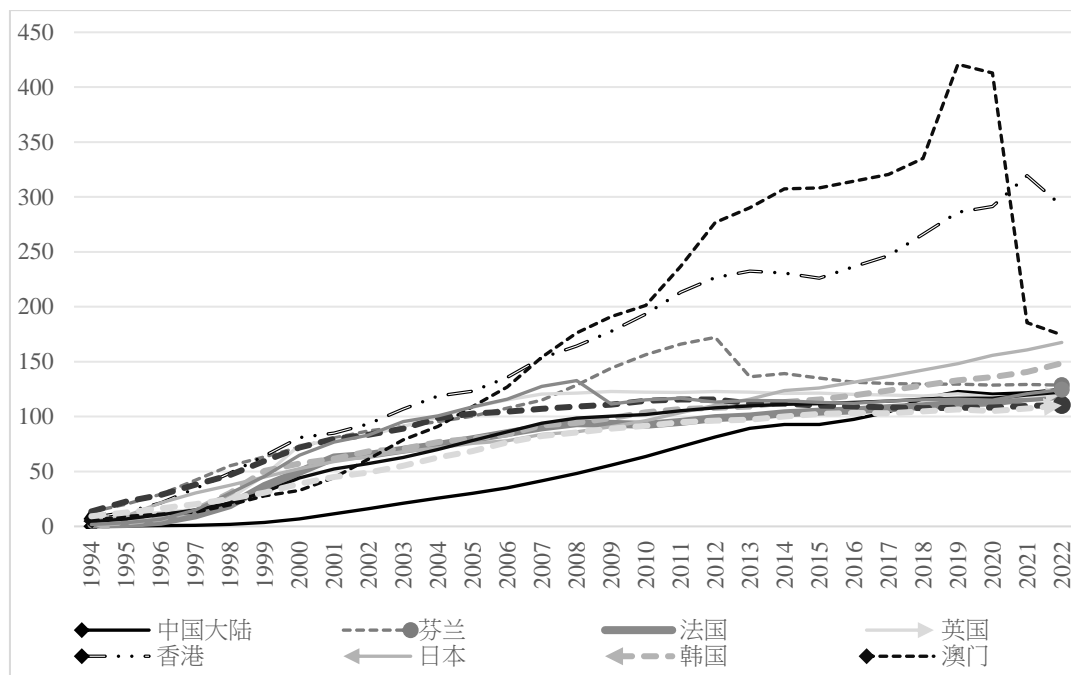


資料來源：World Development Indicators

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 33 部分經濟體每百人蜂窩移動資料訂閱量



資料來源：World Development Indicators

三、澳門回歸以來經濟奇跡的政府與市場經濟學總結及政策建議

從政府與市場經濟學角度總結，澳門回歸以來的經濟奇跡的核心經驗在於政府與市場同向發力，政府培育和匡正市場，為市場和產業發展創造必要的軟硬條件，同時政府從市場發展中獲得豐厚的財政收入，更好解決民生問題，實現政府、市場、社會同步發展。

(一) 穩定的政府及高效的立法會運行機制，保證經濟政策的長期穩定

政府任期的穩定性和政策的連續性，是澳門經濟奇跡的基本前提。根據澳門《基本法》，特區行政長官任期5年，可連任一屆。因此，1999年澳門回歸後，先後經歷了三任特首，分別是連任兩屆的何厚鏞和崔世安，以及剛滿一屆的賀一誠。特區行政長官崔世安領導的那一屆政府中，留任了上一屆政府絕大部分主要官員，保證了公務員隊伍的穩定性。

澳門特區立法會議員分為三類，直接選舉的議員、按界別進行間接選舉的議員和行政長官根據選民結構補充委任的議員。這種組成形式具有廣泛代表性，

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，
其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



讓澳門各界民眾均能發出自己的聲音。澳門行政長官也可以利用委任權，組建對自己依法施政更為有利的立法會支持力量，為行政意圖的貫徹提供保證。

(二) 政府維持社會治安穩定，為經濟發展提供基本保證

社會治安穩定，為澳門經濟發展提供了基本保證。回歸後中央政府派解放軍駐澳部隊進駐澳門；特區政府組建特區員警總局，增加治安維穩投入，2024年政府開支的11.69%投入司法、秩序及治安（見圖36），加大打擊取締黑社會組織力度，維護國家安全，打擊跨境犯罪，極大改善了治安形勢，改善了營商環境，保護了居民生活環境，有力保障了私有產權不受非法侵犯。

表5 三類財政支出的結構（1983-1993年）

	高收入國家	中等收入國家	低收入國家
維持性支出	26.2	28.3	37.7
經濟性支出	14	20.4	22.2
社會性支出	49.5	42.1	27.5
利息支出	10.3	9.3	12.6
細分類別			
國防支出	12.2	13.2	10.9
社會保障	27.5	15.7	4.2
教育	11	14.9	14.7
衛生保健	8.3	7.7	6.3
住房	2.7	3.8	2.3

資料來源：IMF, "Government Finance Statistics Yearbook", Washington, D.C.: IMF, 1995

(三) 不斷提高政府公務人員素質，提高治理的專業水準

政府公務員隊伍知識水準和專業水準的提升，是澳門制定合理的政策並付諸實施的重要保障。特區政府優化公務員招聘和管理制度、持續深化培訓體系，提高了公務員推動經濟發展能力和為居民服務能力。澳門回歸前的過渡期間，從1990年起，中央政府推動澳葡政府加大澳門中高級公務員培養力度，為澳門有潛力的人員和青年到北京語言學院進修漢語，到中國國家行政學院進行短期培訓提供幫助，使其更好地瞭解中國行政架構及運作機制。

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



1991年東亞大學更名為澳門大學，分離出澳門理工學院後，兩所高校均為澳門本地公務員培養做了大量的工作。澳門回歸初期嚴重缺乏高學歷公務人員。至2023年，澳門共有公務人員34311人，其中學士學位人數17385人，占總體公務人員的50.6%，碩士學位人數4892人，占總體的14.25%，博士畢業人數1113人，占總體的3.24%；本科以上學歷人數占比超過68.17%⁷。

此外，特區政府還跟澳門高校合作，開設了公務人員基本培訓課程、領導力培訓班、憲法和基本法研討班、中青年骨幹培訓班、工程項目審批制度改革專題研習班、城市現代化建設專題研討班等培訓課程，大大提高了公務人員專業素質，增強了推動經濟發展能力。

（四）政府充分尊重市場力量，維護市場發展，培育匡正市場

根據自身情況優化主導產業市場結構，是澳門回歸後經濟奇跡的主要經驗。特區政府圍繞博彩業這一突出的主導產業發展實施改革，引入競爭機制，促進了博彩市場的健康發展。

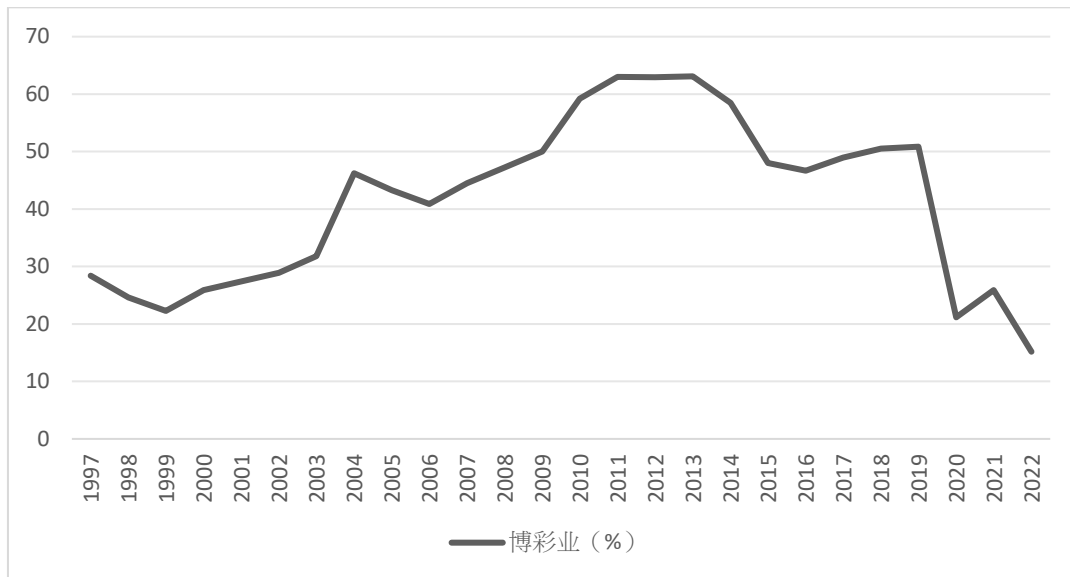
在促進博彩業發展的同時，政府還設立博彩監察協調局，根據《娛樂場幸運博彩經營法律制度》，不斷改善對博彩市場的監管，打擊非法和不公平的市場行為，保護消費者權益，維護市場秩序。

⁷ 相關資料參考澳門行政公職局編寫的《公共行政人力資源統計資料》，詳見 <https://es.dsedj.gov.mo/big5/education/pdf/Report2019-2020sc.pdf>

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

圖 34 博彩業占比變化 (%)



資料來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局

此外，政府通過提供稅收優惠、資金支援等手段，激勵企業創新和產業升級，為市場注入新的活力。2021年，澳門通過了《從事科技創新業務企業的稅務優惠制度》法案，為科技創新企業提供了印花稅、房屋稅、所得補充稅、雇員職業稅等多種稅務優惠，進一步激發了市場的活力。

(五) 以較高比例的間接稅體制深度綁定市場發展與公共財力，進一步促進政府對相關產業的扶持

針對博彩業這一主導產業徵收較高比例的間接稅，既提高了發展成果的共用程度，為改善民生籌集了豐厚的財政收入；也保證了政府對該產業支持政策的長期穩定；又為政府的支持政策贏得了廣泛的社會理解。

特區政府於2001年7月頒佈的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》規定，政府針對博彩毛收入徵收的特別稅稅率由31.8%調升到35%。根據新修訂的博彩法規定，稅率提高到博彩毛收入的40%。博彩稅已經成為澳門特區政府的主要稅收來源，博彩稅占財政收入的比重穩步上升，由2000年的56.47億澳門元最高提升至2018年的1135.12億澳門元，占澳門財政的收入比例從37%提升至80%（見圖35）。

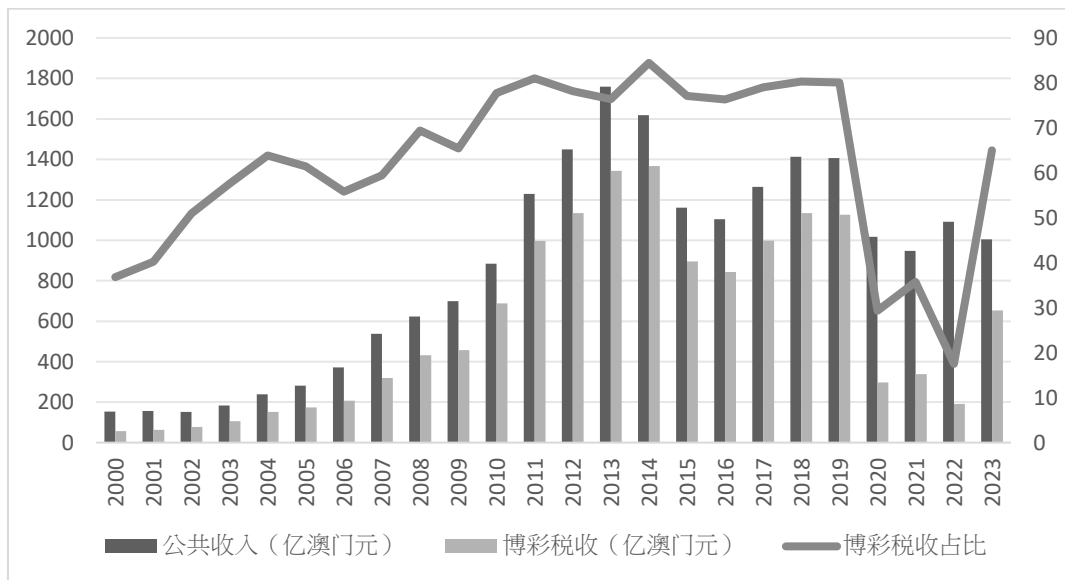
一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

另外，博彩經營企業還須分別付出毛利的 5%，投入公共基金及支援澳門城市基建、旅遊發展和社會保障。

雖然澳門徵收了較高比例的間接稅，但其個人所得稅等直接稅稅率較低。根據澳門所得補充稅法，應納稅所得額不多於澳門幣 30 萬元的情況下，稅率為 3%-9%，多於澳門幣 30 萬元的部分稅率為 12%。

圖 35 博彩稅占財政收入的比重 (%)



資料來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局

從博彩業籌集等豐厚財政儲備為民生改善和經濟持續發展提供了保障。據研究，按照當前養老金調整的行政安排，澳門的社會保障基金積累預期可覆蓋未來 50 年的支出。2008 年，澳門首次提出“年度現金分享計畫”，向每位澳門永久性居民發放 5000 澳門元，向非永久性居民撥發 3000 澳門元的現金分紅。2023 年，向每名澳門永久性居民發放的現金已經升至 10000 澳門元，非永久性居民升至 6000 澳門元。根據澳門 2024 年財政年度政府工作總結，2024 年現金分享計畫、醫療補貼計畫、住宅單位電費補貼和持續進修發展計畫等惠民措施預算約為 85.14 億澳門元，已向 74.8 萬居民發放 2024 年度現金分享。免費教育津貼、學費津貼、大專學生學習用品津貼、書本津貼、私立教學人員津貼及專業

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.

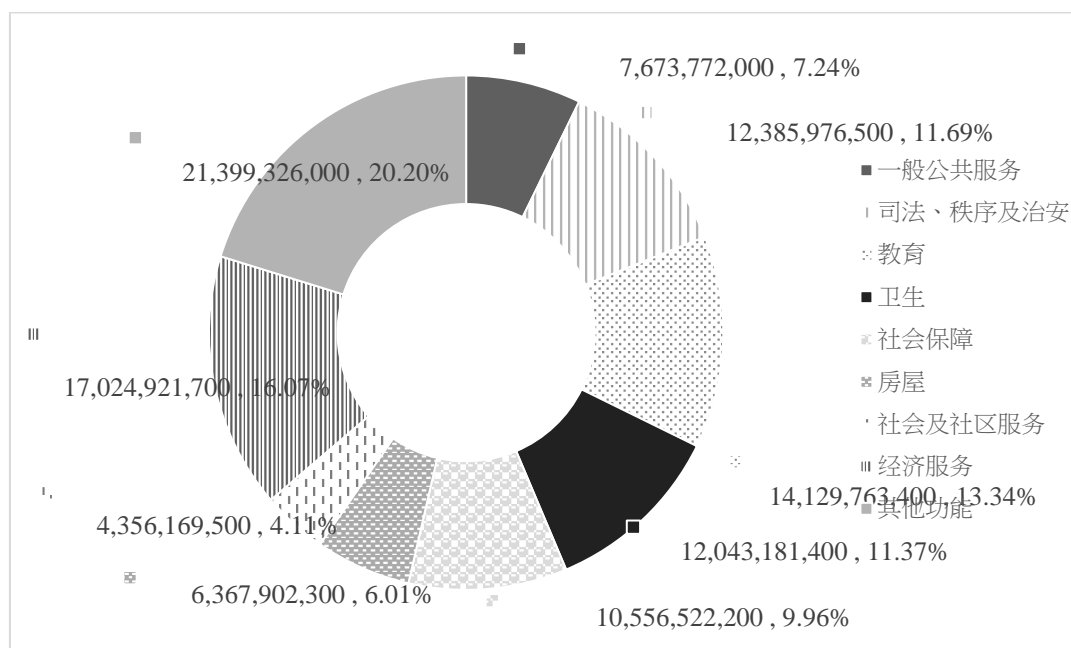


發展津貼、敬老金、養老金、殘疾金、殘疾津貼、三類弱勢家庭特別補助及定期援助金的預算約為 130.63 億澳門元。

(六) 政府以雄厚財力為基礎投入人力資源和科技發展，為產業多元化和經濟長期發展夯實基礎；投入社會福利，促進社會和諧穩定

回歸後，特區政府持續加大教育投入，教育支出占政府財政支出比重由 1975 年的 2.2% 穩步上升至 2024 年的 13.34% (見圖 36)；政府教育開支由 1989 年的 2.07 億澳門元增加至 2024 年的 141.29 億澳門元；增加了 67 倍，極大地提升了研究型人才和高素質勞動力。

圖 36 2024 財政年度澳門特區一般綜合預算各項開支占比 (%)



資料來源：澳門財政局

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



表 6 各國財政支出分項前三位（以 2018 年為例，IMF）

	1	百分比	2	百分比	3	百分比
美國	醫療衛生	24.6	社會保障	19.9	教育	15.7
英國	社會保障	36.5	醫療衛生	18.3	教育	11.8
德國	社會保障	43.7	醫療衛生	16.3	一般公共服務	12.6
法國	社會保障	42.6	醫療衛生	14.5	一般公共服務	11
義大利	社會保障	42.9	一般公共服務	16.2	醫療衛生	14.1
瑞典	社會保障	39.2	一般公共服務	14.2	醫療衛生	14
日本	社會保障	41.9	醫療衛生	19.9	一般公共服務	9.6
澳大利亞	社會保障	26.3	醫療衛生	19.3	教育	15.1
新加坡	經濟事務	22.2	國防	17.5	教育	16.1
俄羅斯	社會保障	33.6	一般公共服務	16.5	經濟事務	12.8
南非	一般公共服務	28	經濟事務	16.1	教育	13.4
中國*	社會保障	23.5	經濟事務	23.1	教育	12.2

資料來源：IMF

特區政府投入大量資金，完善社會保障體系，建立了雙層社會保障制度，以社會保障制度為基礎層，覆蓋全澳居民；改善居民醫療服務水準，政府醫療衛生支出由 2000 年的 11.3 億澳門元上升到 2024 年的 120.43 億澳門元，增加了近 10 倍（見圖 36）。澳門居民預期壽命大幅提高，穩定地進入了全球高壽命經

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



濟體行列。這些政策贏得了廣大居民對政府政策的支持。

本文從政府與市場經濟學的角度，為澳門的未來經濟的可持續發展提出以下政策建議。

首先，提升舉辦國際性高水準文化賽事等項目的能力。文化產業對其他產業具有很強的外部性，文化產業可以促進旅遊、帶動消費、擴大城市影響力，更大範圍地帶動住宿、餐飲、旅遊、購物等其他消費，形成綜合效應。以當前全球最受歡迎的商業巡演——泰勒·斯威夫特巡迴演唱會（簡稱“徽徽演唱會”）為例，2023年3月至今，她的全球巡迴演唱會已帶動消費超過50億美元，每場演出約有7.2萬人參加，票價在88-1228美元之間。當地的酒店及相關行業適時推出了配套服務，將演唱會門票、周邊產品、酒店食宿、熱門景點門票以及往返交通等打包銷售，芝加哥舉辦演唱會期間，各地飛往當地的機票需求激增20%，酒店入住率高達96.8%，單日營收3900萬美元，創下了芝加哥有史以來酒店入住最高紀錄。然而，當前澳門在文化體育盛事等項目的市場化、產業化方向上少有嘗試，未來應該做出更多努力，舉辦國際性高水準文化賽事等專案，為澳門經濟適度多元發展賦能增值，塑造文化之城，打造演出之都。

第二，加大高等教育投入，優化高等教育體系，推動高等教育國際交流與合作。回歸25周年以來，澳門對於基礎教育的投入極大，但對於高等教育的投入略顯不足。一方面，高等教育產業能夠提高本地居民的素質；另一方面，作為現代服務業和軟實力的重要組成部分，高等教育國際化能夠促進中華優秀傳統文化和澳門在地文化的交流與傳播，為國際政治和經貿領域的合作提供文化基礎。澳門政府可以在現有基礎上重點發展國際高等教育產業。一是加大發放獎助學金力度，提供為國際學生來澳就學提供充分的物質保障。二是完善澳門特色的高等教育課程體系，紮根澳門優勢，結合中華優秀傳統文化、澳門在地文化和優勢產業，提高中醫、西醫和旅遊管理等特色課程品質，使學生能夠真正學有所獲。三是重點吸引“一帶一路”沿線國家和地區、葡語國家和東盟國家的學生來澳門深造，為澳門更好發揮面向一帶一路國家、葡語國家和東盟國家的“超級聯絡人”作用打好基礎。

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.



第三，擴大高端人才吸引的力度，全面提升澳門科技水準，打造科技創新中心的高點。人才是經濟和社會發展的第一資源，澳門不僅缺乏高層次的領軍管理人才、創新開發人才，也缺乏普通的技術人員，如輕軌運營管理人員、專業藍領工程技術人員等，這些已成為影響和阻礙澳門經濟和社會可持續發展的制約。澳門政府可以通過相關政策與措施為人才培養與發展提供盡可能充分的條件，以滿足流動人才的物質需求，打造高水準科技創新載體和平臺，建設國際科技創新中心，吸引人才流入。此外，澳門政府需要努力全面提升澳門居民的文化教育和科學研究水準，從根本上促進和加強澳門本地人才的競爭能力，也要為優秀的海內外科技人才、本地高等教育培養的內地學生提供參與澳門建設的路徑。

參考文獻

- 龐川,林廣志,胡雅婷.回歸以來澳門高等教育發展的成就與經驗[J].華南師範大學學報(社會科學版),2019,(05):5-11+189.
- 余永璿,馬早明.回歸 20 年來澳門基礎教育改革發展的成效與經驗[J].中國教育學刊,2020,(02):21-26.
- 吳舒鈺,李稻葵,厲克奧博.教育回報率顯著高於資本回報率的實證分析——基於 1978 年以來我國宏觀教育回報率的測算[J].教育研究,2024,45(03):111-124.
- 鐘韻,洪鎧邦.回歸 25 年來澳門經濟適度多元發展：回顧與檢驗[J].華南師範大學學報(社會科學版),2024,(05):123-135.
- 陳章喜.澳門回歸 25 周年經濟適度多元發展的探索與展望[J].亞太經濟,2024,(05):174-184.DOI:10.16407/j.cnki.1000-6052.2024.05.004.
- 左連村,劉靜.實施適度多元化戰略推進澳門經濟可持續發展[J].國際經貿探索,2009,25(09):39-42.
- 陳章喜.澳門博彩業與會展業:效應比較及產業走向[J].暨南學報(哲學社會科學版),2012,34(06):82-88+162-163.
- 李鴻階.澳門經濟適度多元發展評估與路徑選擇研究[J].亞太經濟,2020,(01):127-136.DOI:10.16407/j.cnki.1000-6052.20200317.003.

撰稿人：

清華大學中國經濟思想與實踐研究院：李稻葵，李雅萍，鄭渝川，厲克奧博，劉培林

澳門科技大學發展經濟學研究所：雷鼎鳴、宋宇、趙世勇

一切在發展經濟學研究所網頁上載的署名論文、評論、影片都屬於作者或講者，其內容與觀點並不代表發展經濟學研究所或澳門科技大學。

All papers, commentaries, and video-recordings posted at the webpage of The Institute of Development Economics belong to the authors or speakers. The contents and views expressed there do not represent those of the Institute of Development Economics and the Macau University of Science and Technology.